

Подписано электронной подписью:
Вержицкий Данил Григорьевич
Должность: Директор КГПИ ФГБОУ ВО «КемГУ»
Дата и время: 2024-02-21 00:00:00
471086fad29a3b30e244c728abc3661ab35c9d50210dcf0e75e03a5b6fdf6436

Новокузнецкий институт (филиал)
федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Кемеровский государственный университет

А.Н. Смирнов

Прокурорский надзор

Конспект лекций

предназначен для обучающихся по направлению

40.03.01 «Юриспруденция»

Новокузнецк 2020г.

1. Государственно – правовой статус прокуратуры в Российской Федерации.

1. Прокуратура РФ в государственно – правовом механизме.
2. История становления и развития прокуратуры в России.
3. Правовые основы деятельности прокуратуры в современный период.
4. Перспективы развития прокуратуры в российской Федерации.

1. В системе государственной власти прокуратура занимает особое положение. Согласно ст.129 Конституции РФ, прокуратура Российской Федерации «...составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору...». В ст.1 Закона «О прокуратуре Российской Федерации» закреплено положение о том, что прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющая от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. Компетенция прокуратуры, содержание её полномочий определяют её место в государственно – правовом механизме. Она представляет особый государственный институт в системе разделения и взаимодействия властей. В соответствии со ст.10 Конституции РФ, государственная власть осуществляется на основании разделения её на законодательную, исполнительную и судебную. Прокуратура взаимодействует с каждой ветвью власти, но не относится ни к одной из них. Во - первых, прокуратура не принадлежит к системе органов законодательной власти, поскольку в соответствии с Конституцией РФ она не наделена законотворческими функциями, не подотчетна Федеральному Собранию. Взаимодействие выражается, в первую очередь, в том, что исполнение принятых законов является предметом прокурорского надзора. Органы законодательной власти всех уровней направляют в органы прокуратуры законопроекты на правовую экспертизу. Генпрокурор назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания по представлению Президента. Во – вторых, прокуратуре не принадлежат полномочия судебной власти, так как, с одной стороны она не является элементом судебной системы, а с другой – не отправляет правосудие. В рамках уголовного судопроизводства, прокурор осуществляет уголовное преследование и поддерживает государственное обвинение в суде. В иных

видах судопроизводства полномочия прокурора определены соответствующими процессуальными кодексами. Мнение прокурора, изложенное в актах, принесенных им в адрес суда, рассматривается судом в совокупности с иными документами, находящимися в распоряжении суда, после чего суд выносит законное, обоснованное и справедливое решение. В – третьих, прокуратура не может быть отнесена и к государственным органам исполнительной власти, поскольку: 1) она не входит в состав Правительства РФ; 2) Председатель Правительства не назначает на должность и не освобождает от должности Генпрокурора; 3) прокуратура не включена в систему управленческой структуры исполнительной власти. В – четвертых, прокуратура не может быть включена в систему Администрации Президента РФ, несмотря на то, что в соответствии с Конституцией Президенту отведена роль арбитра, обеспечивающего единство государственной власти в условиях её разделения на законодательную, исполнительную и судебную. По мнению С.Г. Кехлерова и О.С. Капинус, прокуратура, осуществляя свои полномочия, оказывает содействие Президенту в реальном утверждении в практике государственного строительства и функционирования институтов власти принципа «разделения властей» и обеспечении согласованности, единства всех ветвей власти как «по горизонтали», так и по «по вертикали» между органами РФ и её субъектов, а также с органами местного самоуправления.

Таким образом, прокуратура не принадлежит ни к одной из ветвей государственной власти. Деятельность органов прокуратуры – это самостоятельное направление реализации государством своих функций, предназначенное для обеспечения единства правового пространства России, соблюдения режима законности в государстве всеми субъектами права, охрану прав, свобод и законных интересов, как отдельной личности, так и общества в целом. В полной мере реализовать свои полномочия и достигнуть поставленных целей органы прокуратуры могут только будучи структурой, организация и деятельность которой не зависит ни от органов государственной власти, ни от различных общественных объединений и политических партий.

2. Прокуратура в России возникла как институт контроля Верховной власти за деятельностью других органов государственной власти. Создание прокуратуры в начале XVIII столетия было обусловлено высоким уровнем должностных преступлений, таких как казнокрадство,

взяточничество, стяжательство, бюрократизм. Указом Петра-I от 02.03.1711г. были учреждены должности фискалов в центре и на местах с обязанностью «...проведывать и доносить про все, что во вред государственному интересу быть может, о злом умысле против персоны Его Величества или измене, о возмущении или о бунте...». В 1715 г. для надзора за исполнением указов Сената была введена должность генерал-ревизора, которая однако, не получила развития. 17.01.1722г. Петр-I издал Указ, согласно которому были учреждены должности Генерал-прокурора при Сенате и Обер-прокурора при Синоде, затем были учреждены должности прокуроров при надворных судах. Первым генерал-прокурором Петр назначил П.И. Ягужинского. Задачей Генерал-прокурора как «око государево» являлось присутствие на заседаниях Сената и осуществление надзора за регламентом его работы. Он обязан был также регистрировать изданные Сенатом указы, следить за их выполнением, доносить государю обо всех нарушениях членов Сената и других должностных лиц. Указ устанавливал подчиненность всех прокуроров и фискалов Генерал-прокурору. Заметив нарушение, прокурор вначале устно предлагал устранить его, если обращение не помогало, то приносил протест. Прокуратура в системе органов государственной власти России возникла как институт гласного надзора от имени Императора за деятельностью Сената и других государственных органов, при которых состояли прокуроры, с одновременным руководством фискалами. После смерти Петра-I должность генерал-прокурора утратила своё значение в связи с утверждением 8 февраля 1726г. Тайного Совета. Возобновление деятельности Генерал-прокурора и прокуратуры начинается с 1730г. (Императрица Анна Иоановна – 1730-1740г.г.), которая своим указом восстановила должность Генерал прокурора и деятельность прокуратуры. Императрица Елизавета Петровна (1741-1761г.г.) восстановила в полном объеме деятельность Сената, а прокуроры при Сенате и в губерниях осуществляли свою деятельность по тем же принципам, что и при Петре-I. В дальнейшем, при Екатерине-II (1762-1796), Павле-I (1796-1801) произошло усиление надзорной роли прокуратуры во многих сферах государственной деятельности. Прокурорский надзор на местах осуществлялся губернскими прокурорами до введения в 1763г. должностей провинциальных прокуроров, подчиненных также как и губернские генерал-прокурору. В связи с губернской реформой 1775г. были упразднены должности провинциальных прокуроров, вместо них

введены должности губернских и уездных помощников прокурора-стряпчих. Была создана сложная система палат, судов, магистратов и расправ. Чины прокурорского надзора носили название губернских. Стряпчие выполняли функции не только помощников прокурора, но и его советников. В соответствии с Манифестом от 08.09.1802г. (Александр I) было создано восемь министерств, включая министерство юстиции. Министр юстиции стал Генерал-прокурором, а самостоятельна до этого прокурорская система стала частью исполнительной власти. Первым министром юстиции был назначен Г.Р. Державин (1802-1803г.г.), который сформулировал в циркулярном порядке основные принципы деятельности губернской прокуратуры. Сущность требований Генерал-прокурора заключалась в обязанности прокуроров осуществлять надзор во всех учреждениях губернии, в том числе, за следствием и дознанием, добиваться наказания виновных в совершении преступления и защищать невиновных от незаконного обвинения. В дальнейшем деятельность прокуратуры регламентировалась Сводами законов Российской Империи (1832, 1842 и 1857г.г.). Министерство юстиции являлось верхним звеном в системе прокуратуры, сенатские обер-прокуроры подчинялись Министру юстиции – Генерал-прокурору, не были связаны с губернской прокуратурой и осуществляли только судебный надзор. Губернские прокуроры и стряпчие осуществляли надзор во всех губернских и уездных учреждениях. Дальнейшее развитие прокуратуры в России стало результатом реформы судебной системы 1860-1864г.г., когда были приняты «Учреждение судебных следователей» (1860г.), «Основные преобразования судебной части в России» (1862г.), согласно которым при каждом окружном суде и при каждой судебной палате состояли прокуроры, а при каждом из них состояли их товарищи. В 1864г. были утверждены Уставы уголовного и гражданского судопроизводства, в которых детально регламентировались функции и полномочия прокурора. Функциональным предназначением прокуратуры после судебной реформы 1864г. стал надзор за законностью в уголовно-процессуальной сфере и реализацией судебной ответственности лиц, совершивших преступления.

После революции 1917г. СНК РСФСР 24.11.1917г. принял «Декрет о суде №1», который упразднил все существовавшие судебные установления, в том числе, окружные суды, судебные палаты и Сенат со всеми департаментами, военные и морские суды, коммерческие суды, заменив их выборными народными судами. Были упразднены институты

судебных следователей, прокурорского надзора, присяжной и частной адвокатуры. Этим же декретом были учреждены революционные трибуналы и следственные комиссии. В течение пяти лет прокуратура в России не существовала, обвинительную функцию в уголовном судопроизводстве выполняли общественные обвинители. После гражданской войны возникла необходимость создания специального органа надзора за исполнением законов Советского государства. 28 мая 1922г. ВЦИК утвердил «Положение о прокурорском надзоре», в соответствии с которым была создана Государственная прокуратура России (РСФСР). Первым прокурором стал нарком юстиции Д.И. Курский. В НКЮ был образован отдел государственной прокуратуры с подотделами: общего управления и личного состава прокурорского надзора; общего надзора; надзора за органами следствия, дознания и местами лишения свободы; государственного обвинения и следственная часть. В первой Конституции СССР (30.01.1924г.) в ст.43 содержалось положение о прокуратуре Верховного суда СССР, таким образом, прокуратура была передана из ведения НКЮ в ведение Верховного Суда СССР. 19.11.1926г. ВЦИК принял «Положение о судопроизводстве в РСФСР», которым учредил институт следователей прокуратуры с функцией расследования уголовных преступлений под руководством прокуроров. 24.07.1929г. было принято «Положение о Верховном Суде СССР и Прокуратуре Верховного Суда СССР». Постановлением ЦИК и СНК от 17.12.1933г. было утверждено «Положение о Прокуратуре Союза ССР» и, тем самым, учреждена Прокуратура Союза ССР в статусе самостоятельного органа. Конституция СССР от 05.12.1936г. придала прокуратуре конституционный статус с компетенцией высшего надзора за точным исполнением законов. В 1955г. было принято «Положение о прокурорском надзоре в СССР», а в 1979г - Закон «О Прокуратуре СССР». После распада СССР прокуратура России сохранила конституционный статус. Её надзорные и иные полномочия закреплены в Федеральном Законе «О Прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992г., а, затем и в Конституции России.

3. Правовые основы деятельности прокуратуры Российской Федерации – это система установленных Конституцией РФ, международными договорами и Федеральными Законами норм, регламентирующих организацию и деятельность органов прокуратуры РФ. Ст.129 Конституции РФ, наделяя прокуратуру России конституционно –

правовым статусом, определяет её как единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. В указанной статье закреплён порядок назначения на должность и освобождения от должности Генерального прокурора РФ, прокуроров субъектов РФ, полномочия Генерального прокурора РФ по назначению на должность иных прокуроров. Международные договоры как составная часть правовой основы деятельности прокуратуры РФ подразделяются на: 1) содержащие нормы, регулирующие деятельность органов прокуратуры; 2) содержащие нормы, применяемые в деятельности органов прокуратуры. Это различные договоры России с другими государствами о правовой помощи, о выдаче преступников (экстрадиции), о порядке сношения прокуроров с судебными органами других государств. В частности, прокуратура РФ обязана руководствоваться положениями Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 04.11.1950г., Европейской Конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 29.04.1959г., Конвенции стран СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22.01.1993г. и др. основным нормативным документом, регулирующим правовые основы деятельности прокуратуры является Федеральный Закон от 17.01.1992г. «О Прокуратуре Российской Федерации (далее ФЗ «О прокуратуре РФ»)). Он содержит основные положения статуса прокурорской системы в целом и различных составляющих её звеньев, определяет принципы организации и деятельности прокуратуры, функции прокуратуры, закрепляет полномочия прокуроров различных уровней прокурорской системы по руководству подчиненными органами прокуратуры. Также в Законе закреплены нормы, характеризующие отдельные виды (отрасли) прокурорского надзора, их предмет и полномочия прокуроров по осуществлению конкретного вида деятельности, определены иные направления деятельности и функции прокуратуры, вопросы прохождения службы сотрудниками прокуратуры, материального обеспечения и социальных гарантий прокурорски работников. Процессуальные полномочия прокурора закреплены в таких законодательных актах, как УПК, ГПК, АПК, КАС, КоАП, которые регламентируют основания участия прокурора в рассмотрении дел судами, право обращения прокурора в суд с заявлением и порядок его вступления в дело. Отдельные законодательные акты регламентируют особенности осуществления

прокурорского надзора в определенных сферах общественных отношений (ФЗ-172 от 17.07.2009г. «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»; ФЗ-403 от 28.12.2010г. «О следственном Комитете РФ» и др.). Ряд вопросов организации и деятельности органов прокуратуры регулируются Указами Президента РФ (№1563 от 21.11.2012г. - утверждено «Положение о порядке присвоения классных чинов прокурорским работникам»). Отдельные вопросы деятельности органов прокуратуры регламентируются Постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, Конституциями (Уставами) субъектов РФ, Постановлениями Конституционного суда РФ. Нормативные правовые акты Генерального прокурора РФ. В них конкретизируются и детализируются нормы законов, определен механизм реализации правовых предписаний, устанавливаются формы организации деятельности прокуратуры. В соответствии п.1ст.17 Закона «О Прокуратуре РФ», генеральный прокурор издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции. Приказы издаются по ключевым, основополагающим вопросам организации деятельности прокуратуры. Указания, как правило, регулируют более узкие направления деятельности, могут издаваться на основании обобщения материалов прокурорской практики или результатов конкретных проверок. Распоряжения связаны в основном с реализацией мер разового или краткосрочного характера. Положения устанавливают компетенцию различных органов и учреждений прокуратуры. Инструкции определяют «технологии» осуществления отдельных видов деятельности (например: организация делопроизводства, ведение статистического учета, рассмотрение обращений и т.д.).

4. Развитие прокуратуры определяется закономерностями и тенденциями общих процессов развития политической, федеративной, экономической и правовой систем Российского государства. Помимо традиционных целей обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, существенное значение приобретает обеспечение национальной безопасности России от различных угроз внешнего и внутреннего характера. Возрастает роль прокуратуры в механизме обеспечения национальной безопасности, имея в виду, прежде всего, борьбу с преступностью, коррупцией, укрепление

законности и правопорядка, в обеспечении правовой и экономической базы единства России, разграничения и соблюдения предметов ведения РФ и её субъектов. В связи с этим, представляется необходимым в Конституции РФ вместо ст.129, посвященной прокуратуре и входящей в гл.7 «Судебная власть и прокуратура» включить самостоятельную главу «Прокуратура Российской Федерации», в которой закрепить цели, задачи, принципы, структуру, основные направления деятельности прокуратуры, порядок назначения на должность и освобождения от должности прокуроров, отказавшись от института согласования назначения прокуроров субъектов РФ с региональными властями. Наделить Генерального прокурора РФ и прокуроров субъектов РФ правом законодательной инициативы, а также правом обращения с запросом в Конституционный Суд РФ и конституционные (уставные) суды субъектов РФ, закрепить положение о том, что организация и деятельность прокуратуры РФ определяется федеральным конституционным законом. В этом законе необходимо воспроизвести основные положения действующего Закона «О Прокуратуре РФ», более обстоятельно изложить структуру прокуратур, полномочия прокуроров всех звеньев прокурорской системы, закрепить процедурные вопросы деятельности прокуроров по отраслям надзора. Необходимо вернуть прокурорам право возбуждения уголовных дел, расширить круг лиц, в отношении которых может выноситься предостережение о недопустимости нарушения закона, за счет руководителей коммерческих и некоммерческих организаций, а также индивидуальных предпринимателей, а в строго определенных законом случаях и в отношении граждан. В целях повышения качества расследования уголовных дел, предотвращения нарушений прав участников уголовного процесса, необходимо восстановить полномасштабный прокурорский надзор за исполнением законов органами предварительного расследования, как это было до 2007 года, снять ограничения прав прокурора на обращение с исками в суды общей юрисдикции и арбитражные суды в защиту интересов физических и юридических лиц. Реализация этих и иных законодательных мер, несомненно, положительно скажется на работе органов прокуратуры, будет способствовать укреплению законности в стране.

2. Сущность, цели, задачи и основные принципы деятельности прокуратуры.

1. Принципы организации и деятельности прокуратуры.
2. Функции и иные направления деятельности прокуратуры.
3. Предмет, метод и система курса «Прокурорский надзор».

1. Под принципами организации и деятельности прокуратуры понимаются основополагающие начала, определяющие сущность и предназначение прокурорской системы. Они закреплены в статье 129 Конституции РФ и статье 4 Закона «О прокуратуре РФ». К ним относятся: законность; единство и централизация органов прокуратуры; независимость; гласность.

Принцип законности означает, что выполнение органами прокуратуры надзорной и иных функций должно осуществляться в соответствии с требованиями закона, при соблюдении закрепленных законом прав и интересов личности, общества, государства. Соблюдение этого принципа имеет особое значение, так как основной функцией прокуратуры является надзор за исполнением законов, т.е. законность составляет предмет прокурорского надзора. Принцип законности для органов прокуратуры, с одной стороны, определяет значение надзорной и иной деятельности, а с другой – характеризует подчинение требованиям закона методов и средств осуществления прокурорской деятельности.

Принцип единства и централизации. Прокуратура России составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Приказы, указания, распоряжения, инструкции, которые издает Генеральный прокурор по вопросам организации деятельности системы прокуратуры, обязательны для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры. Система органов и учреждений прокуратуры является федеральной. Централизация органов прокуратуры вызвана необходимостью обеспечения единой законности на территории страны, что невозможно осуществить без руководства из единого центра. Единство прокуратуры проявляется в единстве целей и задач, стоящих перед органами прокуратуры, принципов её организации и деятельности, единстве в характере и содержании полномочий.

Принцип независимости. В соответствии со статьей 4 Закона «О прокуратуре РФ», органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории страны законами. Каждый прокурор в своей деятельности независим и должен руководствоваться исключительно законами и приказами и распоряжениями Генерального прокурора РФ. Воздействие на прокурора с целью повлиять на принимаемые им решения или воспрепятствовать его деятельности, влечет установленную законом ответственность. Прокуроры не могут быть членами выборных, назначаемых, создаваемых и иных органов, образуемых органами государственной власти, органами местного самоуправления. Согласно п.4. Ст.4 Закона «О прокуратуре РФ», прокурорские работники не могут быть членами общественных объединений, преследующих политические цели и принимать участие в их деятельности. Недопустимо совмещение прокурорскими работниками своей деятельности с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, за исключением преподавательской, научной и творческой.

Принцип гласности. Данный принцип означает открытость деятельности органов прокуратуры, доступность для граждан и средств массовой информации. Посредством реализации этого принципа, общество осуществляет контроль за деятельностью органов прокуратуры. В соответствии с п.2 ст.4 Закон «О прокуратуре», органы прокуратуры обязаны действовать гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям федерального законодательства об охране прав и свобод граждан, а также о государственной и иной специально охраняемой законом тайне. На прокуратуру возложена обязанность информировать властные структуры России, её субъектов, органы местного самоуправления и население о состоянии законности и мерах по её укреплению.

2. Правовой категорией, которая раскрывает и объясняет предмет, структуру, содержание и пределы деятельности прокуратуры, являются её функции. Согласно словарю русского языка С.И. Ожегова, «...функция – это круг основной деятельности, обязанности, назначение того или иного органа...», для чего он и создавался. Статья 1 Закона «О прокуратуре РФ»

определяет основную функцию, - прокурорский надзор, подчеркивая, что прокуратура РФ выполняет и иные функции, установленные федеральными законами. Согласно статье 3 Закона «О прокуратуре РФ», на прокуратуру не может быть возложено выполнение функций, не предусмотренных федеральными законами. Функция прокуратуры – такой вид её деятельности, который предопределяется социальным предназначением прокуратуры, выраженным в её задачах, характеризуется определенным предметом ведения, направлен на решение этих задач и требует присущих ему полномочий и правовых средств их реализации. Важнейшее условие эффективности деятельности прокуратуры – полнота, внутренняя взаимосвязь и взаимообусловленность функций. Главная функция прокуратуры – прокурорский надзор. В зависимости от сфер правовых отношений, надзорная функция подразделяется на подфункции (надзор за исполнением законов, надзор за ОРД, органами предварительного расследования и т.д.). В каждой из подфункций (отраслей) имеются различия в предметах надзора, процедурах его осуществления, объеме и характере полномочий прокурора и применяемых правовых средствах.

Надзор представляет собой деятельность по проверке исполнения законов, установлению нарушений законов, их правовой оценке и требовании (предложении) к компетентным органам и должностным лицам принять меры по устранению выявленных нарушений. В некоторых сферах общественных отношений прокурор полномочен непосредственно восстановить нарушенную законность (отменить незаконное решение дознавателя, передать уголовное дело от одного органа предварительного расследования другому и т.д.) Каждая из отраслевых подфункций имеет относительно самостоятельный предмет ведения или предмет надзора. В сфере судопроизводства предмет ведения, полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел, определяются соответствующим процессуальным законодательством РФ. Прокурор участвует во всех видах судопроизводства и во всех судебных инстанциях, вносит представления (жалобы) на противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления, не осуществляя при этом надзор за судами. Как самостоятельная функция рассматривается осуществляемое прокуратурой уголовное преследование за совершение преступлений, включающее проверку исполнения требований федерального законодательства при приеме, регистрации и разрешении сообщений о

преступлениях, направление материалов в следственный орган или орган дознания, утверждение обвинительного заключения (обвинительного акта, обвинительного постановления), поддержание государственного обвинения. Самостоятельная функция – координация деятельности правоохранительных органов, участие в правотворческой деятельности. Помимо функций имеются направления и участки деятельности прокуратуры. Направления прокурорского надзора – это надзор за исполнением конкретного закона или группы законов, регулирующих однородные общественные отношения. Например, надзор за исполнением жилищного законодательства, надзор за исполнением законодательства об охране окружающей среды и т.д.). Участок деятельности прокуратуры – это законодательно обозначенная составная часть деятельности прокуратуры, осуществляемая в целях обеспечения выполнения возложенных на неё функций, характеризующаяся преимущественно ведомственным регулированием полномочий прокурора. К основным участкам деятельности прокуратуры относятся: 1) работа прокурора с обращениями граждан; 2) взаимодействие органов прокуратуры с органами публичной власти и институтами гражданского общества; 3) международное сотрудничество органов прокуратуры; 4) ведение органами прокуратуры статистического учета; 5) контроль органов прокуратуры за проведением проверок органами государственного и муниципального контроля (надзора) на объектах предпринимательской деятельности; 6) работа прокуроров по предупреждению правонарушений.

3. Прокурорский надзор является отраслью юридической науки, в рамках которой изучают тенденции и закономерности возникновения и развития прокуратуры как государственно – правового института, осуществляющего от имени Российской Федерации особый вид деятельности – надзор за соблюдением Конституции и исполнением действующих законов и иные функции в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Предмет науки – общественные отношения, являющиеся государственно – властными по своей природе, возникающие в связи с деятельностью органов прокуратуры при осуществлении функции государственного надзора за точным и единообразным исполнением законов и других возложенных на неё функций. Прокурорский надзор как отрасль юридической науки представляет собой систему теоретических

основ, изучающих: 1) закономерности развития общественных отношений, складывающихся в сфере прокурорского надзора за соблюдением законности; 2) средства и формы прокурорского реагирования на выявленные нарушения Конституции и федерального законодательства; 3) содержание правовых институтов, связанных с деятельностью органов прокуратуры; 4) практику применения законодательства о деятельности прокуратуры. Составными частями предмета прокурорского надзора являются: 1) надзор за исполнением законов, законностью правовых актов; 2) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; 3) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие; 4) надзор за исполнением законов судебными приставами; 5) надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. Как отрасль права прокурорский надзор выполняет преимущественно регулятивную и частично охранительную функции. Основным методом правового регулирования – обязывание. Нормы прокурорского надзора не наделяют прокуроров полномочиями устанавливать наказание либо иные виды ответственности за противоправное деяние. Прокурорский надзор как особый вид государственной деятельности выступает предметом изучения соответствующей отрасли научных знаний и учебной дисциплины.

Прокурорский надзор как учебная дисциплина изучает сущность, цели, принципы, задачи прокурорского надзора, иное функциональное предназначение прокуратуры, принципы и формы организации и деятельности органов прокуратуры, её систему и структуру, полномочия прокурора при осуществлении надзора. Структура учебного курса включает общую, особенную и специальную части. Общая часть включает сведения о месте и роли прокуратуры как конституционного государственно – правового института в системе органов государственной власти; содержание и систему прокурорского надзора как учебной дисциплины; принципы организации и деятельности прокуратуры; систему прокуратуры и структуру её органов; функции и основные направления деятельности; историю развития российской прокуратуры; основные положения прохождения службы; требования, предъявляемые к прокурорам; полномочия прокуроров; тактика и методика осуществления прокурорского надзора. В особенную часть включены вопросы

осуществления надзора в различных сферах общественных отношений, участия прокурора в рассмотрении дел судами общей юрисдикции и арбитражными судами, координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. В специальной части рассматриваются вопросы организации и деятельности прокуратуры в зарубежных государствах, международного сотрудничества прокуратуры Российской Федерации.

Прокурорский надзор как отрасль юридической науки и как учебная дисциплина тесно связан с другими юридическими науками и учебными дисциплинами: теорией государства и права, конституционным, гражданским процессуальным, арбитражным процессуальным, уголовно – процессуальным правом, криминологией, уголовным, административным, гражданским и другими отраслями права.

3. Организация работы и управления в органах прокуратуры.

1. Система прокуратуры РФ и структура её органов.
2. Понятие и содержание организации работы и управления в органах прокуратуры.
3. Функции управления в органах прокуратуры.
4. Нормативные правовые и иные акты управления в органах прокуратуры (организационно – распорядительные документы).

1. В системе правоохранительных органов прокуратура РФ занимает специфическое место. Она представляет собой единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции и исполнением действующих на её территории законов, иные функции, установленные федеральными законами в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства (ст.1 ФЗ «О прокуратуре РФ»). Систему прокуратуры РФ составляют: Генеральная прокуратура; прокуратуры субъектов и приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры; прокуратуры городов, районов, приравненные к ним другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры; научные, образовательные и иные учреждения. В Москве и ряде крупных

городов действуют межрайонные прокуратуры, обслуживающие несколько муниципальных районов, прокуратуры округов. Территориальные органы прокуратуры образуются в соответствии с административно – территориальным устройством России. Прокуроры субъектов РФ и приравненные к ним специализированные прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ по представлению Генерального прокурора. К числу специализированных прокуратур относятся: военные, природоохранные, транспортные, по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах и в ЗАТО; прокуратуры по надзору за исполнением законов в уголовно – исполнительных учреждениях. Природоохранные прокуратуры, за исключением Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры состоят в составе прокуратур субъектов. Они осуществляют функции прокуратуры в специфических сферах общественных отношений, связанных с охраной окружающей среды. Генеральный прокурор осуществляет общее руководство всей системой прокуратуры страны, отвечает за эффективность её деятельности. В Генеральной прокуратуре образуется коллегия в составе председателя (Генеральный прокурор), его первого заместителя, заместителей, других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором. В состав Генеральной прокуратуры входят главные управления, управления и отделы, которые возглавляют старшие помощники и помощники Генерального прокурора. Генеральный прокурор имеет заместителей, советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям. В состав Генеральной прокуратуры также входят восемь управлений по надзору за исполнением законов в федеральных округах. Подразделения Генеральной прокуратуры осуществляют оперативное руководство и контроль в пределах своей компетенции за деятельностью прокуратур субъектов, специализированных прокуратур, а также иных нижестоящих органов прокуратуры. Структура прокуратуры субъекта зависит от объема выполняемой работы. В их состав могут входить управления и отделы на правах управлений, которые возглавляют старшие прокуроры и прокуроры отделов и управлений. Также в прокуратурах субъектов образуются коллегии. В прокуратурах городского (районного) звена в штат помимо прокуроров могут входить заместители, старшие помощники и помощники. Академия Генеральной прокуратуры объединяет четыре института: научно – исследовательский, Иркутский,

Крымский и Санкт – Петербургский юридические институты, а также факультеты: магистерской подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации, подготовки научных кадров. В систему организаций прокуратуры включены также редакции печатных изданий (например, редакция общероссийского журнала «Законность»).

2. Организация работы в органах прокуратуры - это совокупность мероприятий внутрисистемного характера, призванных обеспечить надлежащее осуществление органами прокуратуры возложенных на них функций и иных направлений деятельности. В сферу ответственности вышестоящих прокуратур входит обеспечение и поддержание должного уровня организации деятельности нижестоящих прокуратур, что предопределяется единством целей и задач, стоящих перед прокурорами. К числу наиболее значимых организационных мероприятий (элементов организации) относятся: 1) разграничение компетенции прокуроров; 2) распределение обязанностей между прокурорскими работниками; 3) информационно – аналитическая работа; 4) организация взаимодействия между структурными подразделениями органов прокуратуры; 5) планирование работы; 6) контроль исполнения; 7) учет и отчетность; 8) организация делопроизводства.

Под управлением (в прокуратуре) понимается многогранный и целенаправленный процесс воздействия вышестоящих органов прокуратуры и прокуроров в соответствии с их компетенцией на подчиненных им работников в целях обеспечения надлежащего выполнения задач и функций, возложенных на них Законом «О прокуратуре РФ», другими федеральными законодательными и иными нормативными правовыми актами.

Управление призвано совершенствовать процесс реализации функций прокуратуры, разрабатывать и внедрять в деятельность прокуратуры рекомендации тактического и методического характера, технологию и технику обработки информации о состоянии законности, принятия и реализации решений в процессе деятельности по её укреплению, совершенствованию правового регулирования организационной структуры органов прокуратуры. К мерам управленческого воздействия относятся конкретные задания и методические рекомендации. Схематично управление заключается: 1) в первоначальном уяснении стоящих перед прокуратурой, органом, подразделением и даже конкретным работником

задач; 2) определении путей решения задач; 3) подборе надлежащего исполнителя, способного справиться с поставленными задачами; 4) формулировании перед исполнителем способов решения задач, которые должны пониматься исполнителем однозначно; 5) установлении срока исполнения задачи; 6) возложении контроля за исполнением на конкретное должностное лицо.

Важной задачей управления является выработка и корректировка критериев оценки деятельности прокурорских работников на различных участках и направлениях деятельности. Управление в органах прокуратуры осуществляется с использованием зонального и предметного принципов. Зональные прокуроры осуществляют оперативный контроль за работой нижестоящих органов, анализируют состояние законности, готовят проекты актов прокурорского надзора, принимают управленческие и процессуальные решения. Предметный принцип организации работы основан на выделении приоритетов деятельности в определенных сферах правовых отношений (охраны окружающей среды, приватизации, трудовых и иных отношений). Комплексный анализ состояния законности и правопорядка в стране и работы органов прокуратуры по их укреплению осуществляет НИИ Генеральной прокуратуры.

3. Функции управления в органах прокуратуры: 1) аналитическая работа по установлению и оценке состояния законности и правопорядка и деятельности по их укреплению; 2) прогнозирование возможного развития этих процессов; 3) планирование; 4) взаимодействие органов и структурных подразделений прокуратуры; 5) контроль исполнения; 6) руководство.

Аналитическая функция прокуратуры состоит в установлении, истолковании и объяснении процессов, происходящих в состоянии законности в соответствующих регионах, в отдельных сферах правовых отношений, а также в деятельности органов прокуратуры по её укреплению. Задачами анализа могут быть: 1) оценка оперативной обстановки; 2) установление процессов и тенденций в состоянии законности; 3) прогнозирование возможного развития состояния законности и т.д. Системный анализ состояния законности проводится НИИ Генеральной прокуратуры за полугодие, год, более длительный период для установления устойчивых тенденций в состоянии законности.

Функция прогнозирования необходима как средство, помогающее формулировать конкретные задачи, планировать мероприятия, вносить предложения по изменению законодательства и т.д.

Планирование представляет собой основанную на результатах информационно – аналитической и прогностической работы деятельность по формированию перечня конкретных мероприятий, которые предстоит осуществить в течение определенного периода времени, с обязательным установлением сроков их выполнения и назначением непосредственных исполнителей. Различают такие виды планов, как: 1) текущие; 2) перспективные; 3) оперативные; 4) план проверки; 5) индивидуальные (личные); 6) учебы; 7) стажировки; 8) проведения коллегии; 8) проведения координационных мероприятий.

Взаимодействие органов и структурных подразделений состоит в установлении целесообразного соотношения их действий для достижения определенных целей при наименьших затратах сил и времени. Наиболее существенной задачей взаимодействия является взаимное обеспечение его участников полной своевременной и точной информацией.

Контроль исполнения представляет собой деятельность по проверке своевременности и качества выполнения конкретным работником, подразделением или органом прокуратуры того или иного мероприятия, например, плановой проверки, проверки по жалобе и т.д. Проверка – наиболее распространенная и действенная форма контроля исполнения. Проверки проводятся, как правило, непосредственно на месте, с выездом в подразделения нижестоящих органов прокуратуры и сопровождаются мерами по оказанию помощи. Проверки бывают комплексные, отраслевые (функциональные), специальные и контрольные.

Функция руководства выражается в регулировании и принятии решений по всем основным вопросам организации и деятельности прокуратуры. Задачами функции руководства являются: 1) расстановка сил органов прокуратуры по укреплению законности, определение основных направлений деятельности на данном этапе; 2) установление недостатков в работе и принятие мер по их устранению; 3) обобщение и распространение положительного опыта; 4) осуществление системы мер по подбору и расстановке кадров.

4. Управление в органах прокуратуры осуществляется с использованием нормативных правовых актов и актов индивидуального характера. Генеральный прокурор на основе и во исполнение законов

издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и организаций прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции.

Приказы Генерального прокурора издаются по вопросам организации и деятельности органов прокуратуры в целом, по отдельным направлениям и участкам деятельности и содержат совокупность норм и правил, которые создают реальный механизм исполнения органами прокуратуры федеральных законов (например, Приказ от 07.12.2007г. №195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина»).

Указания Генерального прокурора являются нормативным правовым актом общего характера, принимаемым по отдельным вопросам организации деятельности прокуратуры, практики применения законов (например, Указание от 09.11.2011г. №392/49 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением требований уголовно – процессуального законодательства о задержании, заключении под стражу и продлении срока содержания под стражей»).

Распоряжение – это документ, которым дается разовое поручение (задание) о проведении какого – либо мероприятия, принятии определенных мер (например, распоряжение от 10.11.1998г. №77/38р «О порядке подготовки в суд, арбитражный суд заявлений (исковых заявлений) генпрокурора Российской Федерации (его заместителей) и обеспечение участия в их рассмотрении»).

Инструкция представляет собой систематизированную совокупность рекомендаций и предписаний, излагаемых в нормативной форме. В них обычно содержатся правила и разъяснения, регулирующие организационные, кадровые, методические, финансовые, технические стороны деятельности органов прокуратуры (например, Приказ от 30.01.2013г. №45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации»).

Положениями определяется организация и порядок деятельности каждого структурного подразделения органа прокуратуры (например, Приказ от 20.06.2012г. №242 «Об утверждении Положения о порядке

проведения аттестации работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации»).

Руководство нижестоящими органами осуществляется также путем направления им информационных писем, обзоров по различным вопросам деятельности прокуратуры. Составляются и такие индивидуальные организационно – распорядительные акты, как: 1) распоряжение о распределении обязанностей; 2) представление вышестоящему прокурору; 3) задание; 4) акт проверки работы подчиненной прокуратуры; 5) заключение по материалам проверки; 6) замечание на надзорный или управленческий акт нижестоящего органа и т.д.

4. Служба в органах и учреждениях прокуратуры РФ и кадровое обеспечение прокурорской деятельности.

1. Понятие и содержание службы в органах и учреждениях прокуратуры РФ.
2. Требования к кандидатам на должность прокурора. Ограничения и запреты, связанные со службой в органах и учреждениях прокуратуры.
3. Основные виды кадровой работы в органах прокуратуры, Подготовка, повышение квалификации и профессиональная переподготовка прокурорских работников.
4. Кодекс этики прокурорского работника, воспитательная работа и профилактика коррупционных правонарушений в системе прокуратуры.
5. Особенности привлечения к ответственности прокуроров. Ответственность за невыполнение законных требований прокурора.

1. Служба в органах и учреждениях прокуратуры является видом федеральной государственной службы (ст.40 Закона «О прокуратуре РФ»). Под государственной службой понимается профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов. Согласно Закону «О прокуратуре РФ», служба в прокуратуре – это деятельность прокурорских работников, занимающих соответствующие должности федеральной государственной службы, по реализации полномочий от имени Российской Федерации по надзору за соблюдением Конституции и исполнением законов, действующих на её территории, а также по выполнению иных функций, установленных законом. Служба в органах и учреждениях прокуратуры строится на

принципах, установленных ФЗ – 58 от 27.05.2003г. «О системе государственной службы РФ» с учетом особенностей, предусмотренных Законом «О прокуратуре РФ». Принципы службы в прокуратуре: 1) приоритет прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства; 2) единство целей и задач, выполняемых всеми прокурорскими работниками и требований к прохождению службы с учетом профессиональной, моральной и возрастной пригодности, безупречности репутации; 3) законность и объективность принимаемых прокурорскими работниками решений; 4) профессионализм и компетентность прокурорских работников; 5) подчинение нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору (субординация); 6) стабильность и ротация кадров прокуратуры; 7) защищенность прокурорских работников от неправомерного вмешательства в их служебную деятельность (Указ Президента от 12.08.2002г. №885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»).

Правовой статус прокуроров представляет собой совокупность прав, обязанностей, ограничений и запретов, установленных законодательством и гарантированных государством. В системе прокуратуры проходят также службу федеральные государственные гражданские служащие, на которых требования Закона «О прокуратуре РФ» не распространяются.

Прокурорский работник имеет право на: 1) ознакомление с документами, определяющими его права и обязанности и функции по занимаемой должности; 2) рабочее место, соответствующее нормам охраны труда, получение информации об условиях труда; 3) своевременную, в полном объеме выплату денежного содержания; 4) ознакомление с материалами, находящимися в его личном деле; 5) обеспечение защиты своих персональных данных, хранящихся у работодателя.

Прокурорский работник обязан: 1) добросовестно исполнять свои служебные обязанности, не совершать проступков, порочащих честь прокурорского работника; 2) выполнять приказы, указания и распоряжения вышестоящих должностных лиц, за исключением незаконных; 3) соблюдать Правила внутреннего трудового распорядка, трудовую дисциплину; 4) проходить аттестацию на соответствие занимаемой должности; 5) соблюдать требования по охране труда и обеспечению техники безопасности.

Прокурорским работникам в соответствии с занимаемыми должностями и стажем работы пожизненно присваиваются классные чины. Приобретение правового статуса прокурорского работника связано с имеющим юридическое значение фактом поступления лица на службу в прокуратуру и назначения его на должность, предусмотренную Законом «О прокуратуре РФ». Как и все категории государственных служащих, прокурорские работники в целях повышения квалификации и для определения соответствия занимаемой должности проходят аттестацию. Элементами прохождения службы в органах прокуратуры также являются условия прохождения службы, к числу которых относятся: 1) внутренний распорядок; 2) продолжительность рабочего времени; 3) отпуска; 4) денежное содержание; 5) меры правовой и социальной защиты. Лица, претендующие на должности прокуроров, принимаются на службу на условиях трудового договора, заключаемого на неопределенный срок или на срок не более пяти лет. Контроль соблюдения порядка и условий прохождения службы прокурорскими работниками осуществляется кадровыми подразделениями органов и учреждений прокуратуры.

2. На прокурорские должности могут быть назначены граждане России, имеющие высшее юридическое образование, обладающие необходимыми профессиональными навыками и моральными качествами и пригодные по состоянию здоровья исполнять возложенные на них служебные обязанности. На должности прокуроров района, города, приравненных к ним прокуроров специализированных прокуратур могут назначаться лица не моложе 27 лет, имеющие стаж работы не менее 5 лет в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по которым предусмотрено присвоение классных чинов. В порядке исключения может быть назначено лицо, имеющее стаж службы не менее 5 лет в органах государственной власти на должностях, требующих высшего образования. Прокуроры городов, районов назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором. Срок полномочий прокуроров городов, районов – 5 лет. На должности прокуроров субъектов РФ и приравненные к ним может быть назначено лицо не моложе 30 лет, имеющее стаж работы не менее 7 лет в органах и учреждениях прокуратуры, по которым предусмотрено присвоение классных чинов. Прокуроры субъектов назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ по представлению Генерального прокурора,

согласованному с субъектом РФ в порядке, установленном субъектом РФ. Срок полномочий прокуроров субъектов – 5 лет. На должность Генерального прокурора может быть назначено лицо не моложе 35 лет. Назначается на должность и освобождается от должности Генеральный прокурор Советом Федерации Федерального Собрания по представлению Президента РФ. Приказом Генерального прокурора от 02.11.2011г. №378 утверждена «Квалификационная характеристика должности помощника прокурора города, района», Приказом от 12.08.2010г. №316 утверждена «квалификационная характеристика должности прокурора города, района и приравненного к ним прокурора».

При поступлении на службу в прокуратуру, гражданином лично предоставляются определенные документы. В отношении такого лица проводятся мероприятия, связанные с допуском к государственной тайне, проверкой достоверности сообщенных сведений. Для впервые принимаемых на службу устанавливается испытательный срок продолжительностью до 6 месяцев. Назначаемый на должность, принимает присягу прокурора. Прием в прокуратуру на должности федеральной государственной гражданской службы регламентируется Приказом Генерального прокурора от 22.05.2006г. №445–к «Об утверждении Инструкции о порядке реализации руководством органов прокуратуры полномочий нанимателя от имени РФ». На прокурорских работников, как и на иных федеральных государственных служащих, распространяются ограничения и запреты, установленные ФЗ от 25.12.2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции», ФЗ от 27.07.2004г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Запреты: 1) на осуществление предпринимательской деятельности; 2) выезд за пределы РФ за счет средств физических и юридических лиц; 3) использование в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средств материально – технического и иного обеспечения, другого государственного имущества, а также на передачу их другим лицам; 4) разглашение или использование в целях, не связанных со службой, сведений отнесенных в соответствии с федеральным законодательством к сведениям конфиденциального характера, или служебной информации, ставших ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей; 5) публичные высказывания, суждения и оценки в отношении деятельности органов прокуратуры, их

руководителей, если это не входит в его должностные обязанности; 6) прием наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, других общественных и религиозных объединений; 7) использование должностных полномочий в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных организаций; 8) создание в системе прокуратуры РФ структур политических партий, других общественных объединений или религиозных организаций; 9) вхождение в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций; 10) занятие без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой за счет средств иностранных государств; 11) получение в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц.

Прокурорские работники не могут быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти или органами местного самоуправления. На основании Указа Президента РФ от 18.05.2009г. №557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны предоставлять сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей», прокурорские работники обязаны представлять такие сведения не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным.

3. Основные виды кадровой работы в органах прокуратуры: 1) информационно – аналитическое обеспечение; 2) отбор, расстановка и воспитание кадров; 3) аттестация прокурорских работников; 4) работа с кадровым резервом; 5) подготовка, повышение квалификации и профессиональная переподготовка работников прокуратуры; 6) пенсионное обеспечение прокурорских работников; 7) учет кадров и отчетность по работе с кадрами; 8) делопроизводство; 9) психологическое обеспечение деятельности прокуратуры.

Информационно – аналитическое обеспечение – это сбор, накопление, обработка, обобщение и оценка информации о работе с

кадрами, необходимые для прогнозирования и планирования кадровой работы, определения наиболее рациональной структуры, анализа кадрового потенциала. Для этих целей создан автоматический информационный комплекс «Кадры».

Отбор, расстановка, закрепление и воспитание кадров предполагает всестороннее изучение личности кандидата для приема на службу с точки зрения профессиональной, возрастной, моральной и медицинской пригодности. Правильная расстановка – это заполнение должностей такими работниками, которые по своим профессиональным, деловым и морально – нравственным качествам способны с максимальной результативностью выполнять служебные обязанности.

Аттестация работников прокуратуры проводится для определения уровня их профессиональной подготовки, создания кадрового резерва для выдвижения на вышестоящие должности. Положение о проведении аттестации утверждено Приказом генерального прокурора от 20.06.2012г. №242. Аттестация проводится не реже одного раза в 5 лет аттестационными комиссиями. В основу оценки включаются такие показатели: 1) профессионализм; 2) основные показатели служебной деятельности; 3) участие в проведении проверок; 4) качество подготавливаемых документов; 5) наличие навыков методической и аналитической работы; 6) личные качества.

Кадровый резерв формируется на основании выводов аттестационных комиссий.

Профессиональная подготовка и повышение квалификации представляют собой систему непрерывного обучения, стажировку в вышестоящих органах прокуратуры, обучение в институтах повышения квалификации.

Учет кадров – это показатели штатной численности, половозрастной состав работников, стаж службы в органах прокуратуры, количество поощренных и привлеченных к дисциплинарной ответственности и т.д.

Организация делопроизводства включает ведение личных дел, оформление служебных удостоверений, ведение пенсионных дел.

Психологическое обеспечение прокурорской деятельности позволяет выявить у претендентов на службу элементы несовместимости с прокурорской деятельностью, а также своевременно выявить у действующих работников различные проблемы психологического

свойства, обусловленных высокими нагрузками, отсутствием перспектив роста, бытовыми проблемами.

Целевой набор абитуриентов для последующей службы в органах и учреждениях прокуратуры осуществляется в три института Академии генеральной прокуратуры (Иркутский, Крымский и Санкт-Петербургский). Помимо этого, Генеральная прокуратура заключила договоры на подготовку кадров с Саратовской государственной юридической академией, Уральским и Московским государственными юридическими университетами. Закончившие эти образовательные учреждения с оплатой обучения Генеральной прокуратурой, обязаны отработать в органах прокуратуры не менее 5 лет. Процесс обучения выстраивается с учетом решения задач, определяемых Законом «О прокуратуре РФ». Профессиональная переподготовка и повышение квалификации прокурорских работников регламентируются Приказом Генерального прокурора от 12.08.2010г. №316 «Об организации профессиональной переподготовки прокурорских работников, включенных в резерв для выдвижения на должности прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров». В органах прокуратуры осуществляется индивидуальное планирование профессиональной подготовки молодых специалистов, используется институт наставничества, совершенствуется система самоподготовки прокурорских работников. Повышение квалификации представляет собой систему непрерывного обучения, включающую индивидуальную и групповую учебу по специальным планам, стажировку в вышестоящих органах прокуратуры, образовательных учреждениях прокуратуры. Отношение к учебе и рост профессионального мастерства учитываются при решении вопросов о соответствии занимаемой должности, повышении по службе. Обучение по программам профессиональной переподготовки проводится также для прокурорских работников, состоящих в резерве кадров для выдвижения на должности прокуроров городов, районов. Таким образом, профессиональная подготовка прокурорских работников включает следующие формы: 1) самостоятельная учеба; 2) постоянно действующие семинары, научно – практические конференции; 3) стажировка; 4) обучение в межрегиональных центрах профессионального обучения прокурорских работников; 5) учеба в институтах Академии Генеральной прокуратуры по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки.

4. Прохождение службы прокурорскими работниками включает соблюдение этических норм, проведение с ними воспитательной работы, а также профилактику коррупционных правонарушений. Кодекс этики прокурорского работника и Концепция воспитательной работы в системе прокуратуры утверждены Приказом Генерального прокурора от 17.03.2010г. №114. Кодексом этики определено, что прокурорский работник в служебной и внеслужебной деятельности обязан: 1) неукоснительно соблюдать законодательство, нормы международного права и международных договоров РФ, руководствоваться правилами поведения, установленными настоящим Кодексом, Присягой прокурора и общепринятыми нормами морали и нравственности, основанными на принципах законности, справедливости, независимости, объективности, честности и гуманизма; 2) руководствоваться принципом равенства граждан независимо от их пола, возраста, расы, национальности, религиозной принадлежности, имущественного положения, рода занятий и иных имеющихся между ними различий, не оказывая предпочтения каким – либо профессиональным или социальным группам, либо общественным организациям; 3) стремиться в любой ситуации сохранять личное достоинство, быть образцом поведения, добропорядочности и честности во всех сферах общественной жизни; 4) избегать личных и финансовых связей, конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его чести и достоинству, репутации прокуратуры РФ; 5) воздерживаться от любых действий, которые могут быть расценены как оказание покровительства каким бы то ни было лицам в целях приобретения ими прав, освобождения от обязанности или ответственности; 6) не допускать незаконного вмешательства в деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций; 7) постоянно повышать профессиональную квалификацию, общеобразовательный и культурный уровень.

За нарушение положений Кодекса этики руководителем органа прокуратуры лично или в присутствии коллектива к прокурорскому работнику могут быть применены такие меры воздействия, как: 1) устное замечание; 2) предупреждение о недопустимости неэтичного поведения; 3) требование о публичном извинении. Если нарушение норм Кодекса этики выразилось в совершении проступка, порочащего честь прокурорского

работника, то данное обстоятельство служит основанием для привлечения прокурорского работника к дисциплинарной ответственности.

Утвержденная вышеуказанным приказом Концепция воспитательной работы в системе прокуратуры РФ включает в себя совокупность базовых положений, регламентирующих воспитательный процесс, в качестве важного условия повышения эффективности работы органов и организаций прокуратуры. Под воспитательной работой в указанной Концепции понимается комплекс взаимосвязанных правовых, организационных, экономических, психолого–педагогических мероприятий по воспитанию прокурорских работников в духе неуклонного соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, служения интересам общества и государства, исполнения требований закона и профессиональной этики прокурорского работника.

Основополагающими принципами воспитательной работы являются: 1) законность; 2) научная обоснованность; 3) системность, непрерывность и обязательность воспитательного процесса; 4) многообразие форм, методов и средств, используемых для обеспечения эффективности воспитания; 5) индивидуальный подход к формированию и развитию необходимых деловых и личных качеств у работников органов и учреждений прокуратуры; 6) объективность оценки деятельности работников органов и учреждений прокуратуры, требовательность, справедливость, взаимопонимание, товарищеская поддержка и взаимопомощь.

Основные направления воспитательного процесса в прокуратуре РФ: 1) профессиональное воспитание – формирование добросовестного и ответственного отношения к служебным обязанностям, стремления к наиболее полной реализации способностей и профессиональных качеств в интересах успешного выполнения служебных обязанностей; 2) историко – патриотическое воспитание – осознание неповторимости Отечества, личной ответственности за его судьбу, верность традициям российской прокуратуры по защите прав и свобод человека и гражданина, служение законности как средству политического, социально – экономического и духовного развития многонационального российского народа; 3) психологическое воспитание - укомплектование кадрового корпуса органов прокуратуры интеллектуально развитыми, морально зрелыми и эмоционально устойчивыми специалистами, способными успешно решать сложные и ответственные задачи в любых условиях деятельности,

готовыми преодолевать правовые конфликты, тяготы прокурорской службы.

Положения международных стандартов профессионального поведения прокуроров в полном объеме восприняты действующими отечественными правилами поведения прокурорских работников. Особое внимание в работе с кадрами придается профилактике коррупционных правонарушений. Основные направления работы по профилактике коррупционных правонарушений в органах прокуратуры: 1) обеспечение исполнения прокурорскими работниками антикоррупционных обязанностей и соблюдения ограничений и запретов; 2) предотвращение и урегулирование конфликта интересов на службе в органах прокуратуры; 3) проведение проверок достоверности представляемых работниками сведений, а также проведение служебных расследований. Законом «О прокуратуре РФ» установлена ответственность за несоблюдение антикоррупционных требований. Ст.41.8 предусматривает, что за несоблюдение прокурорским работником ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции федеральными законами, налагаются взыскания, предусмотренные для лиц, наказываемых в дисциплинарном порядке. Кроме того, предусмотрено основание увольнения прокурорского работника в связи с утратой доверия. Согласно ст.41.9 Закона «О прокуратуре РФ» его основаниями являются: 1) непринятие работником мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является; 2) непредставление работником сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений; 3) участие работника на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом; 4) осуществление работником предпринимательской деятельности; 5) вхождении работника в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих, неправительственных организаций и действующих на территории России

их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором России или федеральным законодательством.

Также подлежит увольнению в связи с утратой доверия руководитель органа или организации прокуратуры, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему работника личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, в случае непринятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненный ему работник.

5. Законодательное регулирование процедур привлечения прокуроров к различным видам ответственности осуществляется Законом «О прокуратуре РФ»

Дисциплинарная ответственность установлена ст.41.7, согласно которой «за неисполнение или ненадлежащее исполнение работниками своих служебных обязанностей и совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника, руководители органов прокуратуры имеют право налагать на них дисциплинарные взыскания». Виды дисциплинарных взысканий: 1) замечание; 2) выговор; 3) строгий выговор; 4) понижение в классном чине; 5) лишение нагрудного знака «За безупречную службу в прокуратуре РФ»; 6) лишение нагрудного знака «Почетный работник прокуратуры РФ»; 7) предупреждение о неполном служебном соответствии; 8) увольнение из органов прокуратуры.

Правом налагать дисциплинарные взыскания обладают руководители, назначающие на должность прокурорских работников. К подгруппе служебной или профессиональной ответственности можно отнести и такие взыскания, как устное замечание, предупреждение о недопустимости неэтичного поведения, требование о публичном извинении (ст.5.1 Кодекса этики прокурорского работника). Ст.ст.41.8 и 41.9 предусматривают наложение дисциплинарных взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и невыполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции или увольнение в связи с утратой доверия

Порядок привлечения прокуроров к административной и уголовной ответственности определен в ст.42 Закона «О прокуратуре РФ». Проверка

сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором является исключительной компетенцией органов прокуратуры. Проверка сообщения о преступлении, совершенном прокурором, возбуждение в отношении прокурора уголовного дела (за исключением случаев, когда прокурор застигнут при совершении преступления), и его предварительное расследование проводятся Следственным Комитетом РФ в порядке, установленном уголовно – процессуальным законодательством (ст.ст.447, 448 УПК РФ). Согласно ч.1 ст.448 УПК РФ уголовное дело в отношении Генерального прокурора РФ возбуждается председателем Следственного Комитета РФ на основании заключения коллегии, состоящих из трех судей Верховного Суда РФ, принятого по представлению Президента РФ о наличии в действиях Генерального прокурора РФ признаков преступления.

Статья 17.7 КоАП РФ предусматривает административную ответственность граждан и должностных лиц за умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом. Порядок привлечения к административной ответственности отдельных категорий должностных лиц регламентируется, наряду с КоАП РФ другими Федеральными законами (например, кандидат в Президенты РФ и кандидат в депутаты Государственной Думы ФС РФ, без согласия генерального прокурора РФ не могут быть подвергнуты в судебном порядке административному наказанию). В соответствии со ст.6 Закона «О прокуратуре РФ», требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в статьях 9.1, 22, 27, 30 и 33 Закона «О прокуратуре РФ», подлежат безусловному исполнению в установленный срок, а неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, а также уклонение от явки по его вызову, влечет за собой установленную законом ответственность.

К числу наиболее распространенных нарушений относятся: 1) воспрепятствование к допуску на проверяемые объекты (если речь идет о поднадзорном конкретному прокурору объекте); 2) непредставление истребуемых прокурором документов, материалов, либо нарушение установленных прокурором сроков их представления; 3) неявка по вызову прокурора для дачи объяснений по поводу нарушений закона и отказ от

дачи объяснений; 4) невыполнение требований, изложенных в актах прокурорского реагирования.

5. Тактика и методика прокурорского надзора.

1. Понятие тактики прокурорского надзора.
2. Понятие методики прокурорского надзора. Методическое обеспечение прокурорской деятельности.
3. Понятие и виды прокурорских проверок.

1. Прокурору любого звена ежедневно приходится решать следующие задачи: 1) какому вопросу отдать предпочтение; 2) что выполнить самому, другим прокурорским работникам, а что поручить исполнить органам контроля; 3) как лучше провести прокурорскую проверку, с чего её начать, в какой последовательности выполнять те или иные действия; 4) какое средство прокурорского реагирования применить и т.д.

Таким образом, прокурор должен уметь в каждой ситуации избрать правильную тактику действий. Решение указанных задач и составляет содержание тактики прокурорского надзора или прокурорской тактики. Тактика представляет собой искусство организации и осуществления прокурорского надзора, прокурорской проверки, прокурорского реагирования на нарушения законов.

Тактика прокурорского надзора - это определение и реализация прокурором путей (методов и приемов) наилучшей организации и осуществления прокурорского надзора с учетом сложившейся обстановки (жизненной ситуации) в целях достижения наилучших конечных результатов. В зависимости от стоящих перед прокурором задач, конечный результат может выражаться в полном устранении нарушений законов и способствующих им обстоятельств, уменьшении в последующем общего количества правонарушений и, следовательно, в укреплении законности. Тактика помогает прокурорам выбирать из большого арсенала методов, приемов, способов, методических и научных рекомендаций наиболее целесообразные, рациональные применительно к конкретной ситуации. Тем самым она способствует организации работы прокуратуры на научной основе, так как научная организация труда предполагает рациональное, эффективное использование имеющихся сил и средств для достижения наилучших конечных результатов.

Составными частями тактики прокурорского надзора за исполнением законов являются тактика прокурорской проверки и тактика реагирования на нарушения законов.

Тактика прокурорской проверки – это определение прокурором наиболее рациональных приемов (способов) её проведения с учетом конкретной обстановки (ситуации) в целях достижения наилучшего результата (полного выявления нарушений законов, полного установления обстоятельств, им способствующих, лиц, нарушивших эти законы, а также ущерба, причиненного противоправным деянием). Прокурорская проверка – это процесс собирания, исследования и оценки материалов. Тактика прокурорской проверки весьма разнообразна и зависит от характера полученных сведений о нарушениях закона; степени осведомленности прокурора о совершенных правонарушениях; органа, где предстоит провести проверку, а равно должностного положения лиц, нарушивших закон; объема предстоящей работы; профессионального мастерства исполнителя и ряда других факторов. В одних случаях проверка может начаться с ознакомления с соответствующими документами, в других – с истребования объяснений от лиц, нарушивших закон, в третьих – с назначения ревизии и т.д. Тактика может предусматривать самую различную очередность проверочных действий, проводимых как самим прокурором, так и другими лицами.

Под тактикой прокурорского реагирования на нарушения законов понимается применение прокурором в каждом конкретном случае таких правовых средств, которые позволяют достичь лучшего конечного результата (полного устранения нарушений законов и способствующих им обстоятельств, привлечения к ответственности виновных лиц, возмещения причиненного ущерба, предупреждения противоправных деяний в будущем). Выбор тактики реагирования зависит от общественной опасности совершенных правонарушений, их правовых последствий, повторности и распространенности, характера причин и условий, способствующих нарушениям.

Тактику можно рассматривать как систему, комплекс тактических и иных приемов, применяемых прокурорскими работниками в целях успешного решения тех или иных задач. Поэтому тактические приемы нередко называют методическими приемами. Могут применяться такие тактические приемы, как: 1) сочетание плановых проверок исполнения

законов с внеплановыми; 2) первоочередное проведение проверок в органах контроля или в тех органах и организациях, где нарушения законов происходят наиболее часто; 3) проведение проверок без предварительного уведомления об этом лиц, нарушивших закон, либо проведение первоначальных проверочных действий в отсутствие нарушителей; 4) истребование объяснений сначала от лиц, законные интересы которых нарушены, а затем от нарушителей; 5) сочетание письменных и устных средств реагирования и т.д.

2. Термин методика также как и тактика имеет греческое происхождение и означает совокупность способов целесообразного проведения какой-либо работы. Методика определяет процедуру проведения различных проверочных действий, обусловленных выбранной тактикой. Поэтому методика не дает ответа на вопросы, почему из многих, подлежащих решению задач прокурор выбирает лишь некоторые и на них сосредотачивает усилия, почему он применяет определенные тактические приемы. Ответы на эти вопросы дает тактика. Однако и сама методика обогащает тактику новыми теоретическими положениями, новыми методами и приемами. В этом проявляется взаимосвязь тактики и методики прокурорского надзора.

Под методикой прокурорского надзора понимается совокупность методов и приемов, применяемых прокурорами в целях выявления нарушений законов и способствующих им обстоятельств, установления лиц, совершивших правонарушения, причиненного противоправными деяниями вреда, а также устранения и предупреждения нарушений законов в будущем, привлечения к ответственности виновных и возмещения вреда.

Под методом понимается способ или средство решения задачи, например, выявления определенных нарушений того или иного закона. Такие надзорные действия, как прокурорская проверка, направление поручения в другую прокуратуру о выполнении отдельных проверочных действий представляют собой методы выявления нарушений законов. Понятие «метод», как правило, охватывается понятием «правовое средство прокурорского надзора». Под приемом понимается конкретное действие прокурора. Метод по отношению к приему выступает как понятие родовое или общее к частному. В границах одного метода может быть применено несколько приемов. Например, в границах такого метода, как

прокурорская проверка, могут быть применены такие приемы, как: ознакомление с документами; истребование объяснений; снятие копий с документов и т.д.

Методика охватывает комплекс (систему) методов и приемов, которые прокурор может применить в целях решения конкретно поставленной задачи. Методы и приемы носят, как правило, не обязательный, а рекомендательный характер. Однако, чем большая совокупность методов и приемов известна прокурору, тем выше результаты его надзорной деятельности. Приемы подразделяются на организационные, тактические и технические. Организационные приемы охватывают вопросы организации прокурорского надзора и призваны обеспечить своевременность поступления в прокуратуру и обработки информации о тех или иных нарушениях, организацию планирования работы, рационализацию труда прокуроров. Тактические приемы – это использование рекомендаций обобщенного передового опыта, сведений из логики, психологии, научной организации труда для решения обоснованности, целесообразности и последовательности применения организационных и правовых средств прокурорского надзора. Технические приемы основаны на рациональном и активном использовании различных технических средств (оргтехники, видеотехники и др.) в целях совершенствования организации работы по надзору за исполнением законов, организации труда на научной основе. Приемы вырабатываются в процессе практической деятельности прокуроров и постоянно совершенствуются. Они базируются на требованиях закона и в связи с этим не должны применяться приемы, противоречащие нормам права.

Разнообразие направлений прокурорского надзора требует обеспечения прокуроров соответствующими методическими пособиями, разработками, письмами. Этим занимаются НИИ Академии Генеральной прокуратуры, главные управления и управления Генеральной прокуратуры, в которых созданы и функционируют организационно – методические и организационно – аналитические управления и отделы, межрегиональные центры профессионального обучения прокурорских работников. В 2010 – 2015г.г. выпущено более десятка комплексных пособий по организации и осуществлению надзорной деятельности в экономической, социальной, военной и иных сферах общественных

отношений, обеспечению участия прокурора в судах. В 2012г. издана настольная книга прокурора. Методическая работа координируется и проводится на плановой основе, однако и она нуждается в совершенствовании. В стране идет активный правотворческий процесс, принимаются новые законы, вносятся изменения и дополнения в действующие нормативные акты. Особая потребность ощущается в частных методиках, под которыми понимается совокупность методов и приемов, применяемых прокурорами для выявления, устранения и предупреждения нарушений конкретного закона или группы однородных законов, способствующих им обстоятельств на конкретном объекте, в органе. Совершенствование методического обеспечения прокурорского надзора за исполнением законов проводится по следующим направлениям: 1) совместная подготовка методических пособий несколькими прокуратурами регионального звена; 2) проведение занятий в форме семинаров по обмену опытом работы с последующим использованием материалов семинаров для подготовки методических пособий; 3) задание нижестоящим прокурорам на отработку конкретных методических вопросов; 4) подготовка слушателями, обучающимися в системе повышения квалификации, выпускных работ по методическим вопросам с последующей их переработкой в методические пособия, 5) прохождение стажировок в прокуратурах субъектов РФ работников прокуратур районного звена с подготовкой итоговой работы в виде методической разработки. Методическое обеспечение должно осуществляться не только в отношении надзорной, но и любой другой деятельности, осуществляемой органами прокуратуры.

3. Проверка – совокупность проводимых прокурорами с учетом предусмотренной компетенции в отношении поднадзорных им органов и должностных лиц мероприятий, имеющих своей целью оценку содержания деятельности (осуществленных действий, бездействия, принятых решений, изданных правовых актов) указанных объектов и субъектов на предмет соответствия её требованиям Конституции и законов, действующих на территории РФ. Проверка является основным правовым средством выявления нарушений законов и обстоятельств, способствовавших им, установления лиц, виновных в совершении противоправного деяния и причиненного вреда. Проверка - это комплексное правовое средство осуществления прокурорского надзора. Проверки могут быть классифицированы по различным основаниям.

Поскольку работа органов прокуратуры строится на основании текущих и иных планов, которые включают в себя проверки исполнения законов в различных сферах общественных отношений, проверки можно классифицировать на плановые и внеплановые. Исходя из периодичности проведения, проверки могут быть: 1) ежемесячные; 2) ежеквартальные; 3) полугодовые; 4) годовые. В зависимости от субъекта, проводящего проверку: 1) проводимые прокурорскими работниками; 2) делегированные или опосредованные. Изучение проектов региональных и муниципальных нормативных правовых актов с составлением заключений позволяет отнести такого рода проверки к категории превентивных. Проверка законности уже вступившего в законную силу нормативного акта является фактоустанавливающей. В зависимости от необходимости наличия оснований для проверки, проверки бывают: 1) требующие оснований для проведения; 2) не требующие оснований для проведения. В зависимости от времени суток: 1) ограниченные во времени (в рабочее время); 2) не ограниченные во времени суток (ИВС, СИЗО). Виды прокурорских проверок: 1) целевые – проводятся по конкретной жалобе; 2) комплексные – проверяется исполнение нескольких законов, регулирующих разные группы общественных отношений; 3) сквозные – проверяется исполнение конкретного закона (группы однородных законов) во всех или многих органах соответствующей отрасли; 4) совместные – проводятся территориальными прокурорами и прокурорами специализированных прокуратур или прокурорами и контрольно – надзорными органами по заранее согласованному плану; 5) контрольные – установление фактических результатов, достигнутых поднадзорным органом после первоначальной проверки; 6) повторные – разновидность контрольных, проверяется какое влияние оказали принятые прокурором меры на состояние законности; 7) показательные – проводятся опытными прокурорами с целью передачи опыта.

Принципы проведения проверок: 1) законность – проверки проводятся в строгом соответствии с законом; 2) обоснованность; 3) обязательность; 4) своевременность; 5) целенаправленность; 6) компетентность; 7) объективность; 8) корректность; 9) эффективность; 10) результативность.

6. Полномочия прокурора.

1. Понятие полномочий прокурора и источники их правового закрепления. Классификация полномочий прокурора.
2. Полномочия, направленные на выявление нарушений закона.
3. Полномочия, направленные на устранение и предупреждение нарушений закона.
4. Иные полномочия прокурора.

1. Прокуроры для решения многочисленных задач в разных сферах функциональной деятельности наделены большим объемом полномочий по принятию различных решений, имеющих, в том числе, властно – распорядительный характер, выражающийся в возможности требовать от поднадзорных органов, должностных и иных лиц совершения юридически значимых действий (воздержания от таковых).

Под полномочиями прокурора понимается объем (совокупность) прав и обязанностей, которыми наделен прокурор для осуществления возложенных на органы прокуратуры функций. Под полномочием понимается право определенного лица совершать юридически значимые действия. Полномочия прокурора – это совокупность закрепленных в законах или иных легальных источниках правового регулирования форм волеизъявления прокурора при осуществлении им надзорной и иной деятельности. Понятие правовое средство имеет более широкое значение, чем понятие акт прокурорского реагирования, поскольку распространяется как на надзорную, так и на иную функциональную деятельность прокуроров. Круг полномочий прокурора является достаточно широким, что предопределяется многоаспектностью прокурорской деятельности. Согласно статье 3 «Закона о прокуратуре РФ», «организация и порядок деятельности прокуратуры РФ и полномочия прокуроров определяются Конституцией, настоящим Законом и другими Федеральными Законами, международными договорами РФ». Определенные полномочия предоставляются прокурору на основании Указов Президента РФ, нормативных правовых актов субъектов РФ и муниципальных образований. Статья 9 «Закона о прокуратуре РФ» предоставляет прокурору право вносить в законодательные органы и органы, обладающие законодательной инициативой предложения об изменении, дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных

правовых актов. А статья 7 предоставляет прокурорам право присутствовать на заседаниях органов государственной власти и органов МСУ. Указанные полномочия не имеют характера властных, поскольку не содержат требования. Полномочия прокурора можно классифицировать на: 1) проверочные полномочия (полномочия, направленные на выявление нарушений законов); 2) полномочия по реагированию (направленные на устранение нарушений законов); 3) профилактические полномочия (направленные на предупреждение нарушений законов).

Полномочия по реагированию, как правило, имеют комплексный, комбинированный характер, поскольку направлены не только на устранение нарушений, но и на привлечение нарушителя к установленной законом ответственности.

В качестве самостоятельной группы выделяются согласовательные полномочия (полномочия, связанные с санкционированием или согласованием конкретных действий или решений). Например, согласование контрольно – надзорными органами проведения внеплановых проверок.

Полномочия можно также разделить на внешнефункциональные и внутриорганизационные. Внешнефункциональные полномочия – это совокупность форм волеизъявления, предоставленных прокурору для решения задач, связанных с осуществлением надзорной и иной деятельности. Они, в свою очередь, подразделяются на надзорные и ненадзорные, процессуальные и непроцессуальные.

В качестве самостоятельной классификационной группы в совокупности надзорных полномочий выделяются универсальные и индивидуально определенные. К универсальным относятся полномочия, применяемые прокурорами всех звеньев прокурорской системы. Примером индивидуально определенного полномочия является предусмотренное п.2 ст.30 Закона «О прокуратуре РФ» исключительное право Генерального прокурора давать обязательные для исполнения указания по вопросам дознания, не требующим законодательного регулирования.

2. Пунктом 1 ст.22 Закона «О прокуратуре РФ» предусмотрено, что прокурор при осуществлении надзора за исполнением законов вправе: 1) по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на

территории и в помещения органов, указанных в п.1 ст.21 Закона «О прокуратуре РФ», иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона; 2) требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям; ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций; 3) вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

Неотъемлемой составляющей надзора за исполнением законов является проверка законности правовых актов, издаваемых поднадзорными прокурору органами и лицами. Сюда же относится и право прокурора проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов, предусмотренное ст.9.1 Закона «О прокуратуре РФ».

Согласно ст.27 Закона «О прокуратуре РФ» прокурор при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина вправе: 1) рассматривать и проверять заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина; 2) разъяснять пострадавшим порядок защиты их прав и свобод; 3) использовать иные полномочия, предусмотренные ст.22 Закона «О прокуратуре РФ».

Статьей 21 Закона «Об оперативно – розыскной деятельности» предусмотрено, что по требованию уполномоченных прокуроров руководители органов, осуществляющих ОРД, представляют им оперативно – служебные документы, включающие в себя дела оперативного учета, материалы о проведении оперативно – розыскных мероприятий с использованием оперативно – технических средств, а также учетно – регистрационную документацию и ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения ОРМ.

Статья 37 УПК РФ наделяет прокурора следующими полномочиями по выявлению нарушений в процессуальной деятельности органов дознания и предварительного следствия: 1) проверка исполнения требований закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о

преступлениях (п.1ч.2); 2) истребование постановлений следователя или руководителя следственного органа об отказе в возбуждении, приостановлении или прекращении уголовного дела (п.5.1 ч.2); 3) рассмотрение представленной руководителем следственного органа информации следователя о несогласии с требованиями прокурора (п.7 ч.2); 4) разрешение отводов, заявленных дознавателю, а также его самоотвода (п.9 ч.2); 5) ознакомление с материалами находящегося в производстве уголовного дела при наличии мотивированного письменного запроса прокурора (ч.2.1).

Согласно ст.33 Закона «О прокуратуре РФ» при осуществлении надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих уголовное наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу прокурор вправе: 1) посещать в любое время соответствующие органы и учреждения; 2) опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера; 3) знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами.

3. Полномочиями по устранению нарушений закона обладают прокуроры – руководители, то есть первые лица и их заместители. Наиболее распространенным в прокурорской практике актом реагирования является протест.

Протест (ст.23 Закона «О прокуратуре РФ») приносится на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу. Статья 28 Закона «О прокуратуре РФ» предусматривает право прокурора на опротестование правового акта, нарушающего права человека и гражданина. В этом случае протест приносится в орган или должностному лицу, которые издали этот акт. Статья 33 Закона «О прокуратуре РФ» устанавливает возможность приостановления действия правового акта в случае принесения протеста прокурором на акт, изданный администрацией учреждения, исполняющего наказание или администрацией мест содержания задержанных и заключенных под стражу. Особая разновидность протестов предусмотрена

в гл.30 КоАП РФ. Так, согласно ст.30.10 прокурор вправе приносить протест на не вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении и последующие решения. А ст.30.12 КоАП РФ предусматривает его право на опротестование в порядке надзора вступивших в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решений по результатам рассмотрения жалоб и протестов.

Представление (ст.24 Закона «О прокуратуре РФ») об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению. В отношении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие, применение представления в качестве акта прокурорского реагирования не предусмотрено, хотя на практике оно применяется.

Близким по своей правовой природе представлению является предупреждение, которое выносится: 1) общественному или религиозному объединению либо иной организации о недопустимости осуществления экстремистской деятельности (ст.7 ФЗ «О противодействии экстремизму»); 2) средству массовой информации о недопустимости распространения экстремистских материалов и осуществления экстремистской деятельности (ст.8 ФЗ «О противодействии экстремизму»). Игнорирование требований прокурора, изложенных в предупреждении, влечет за собой соответственно: 1) ликвидацию общественного либо религиозного объединения (в случае отсутствия у таковых статуса юридического лица – запрет деятельности); 2) прекращение деятельности средства массовой информации.

Наиболее разнообразным в надзорной практике является такой акт, как постановление. К этой группе относятся: 1) постановление об освобождении лица, незаконно подвергнутого административному задержанию на основании решения несудебного органа (п.3 ст.22 Закона «О прокуратуре РФ»); 2) постановление об отмене незаконного или необоснованного постановления нижестоящего прокурора, а также об отмене незаконного или необоснованного постановления дознавателя (п.6 ч.2 ст.37 УПК РФ); 3) постановление об отстранении дознавателя от дальнейшего производства расследования (п.10 ч.2 ст.37 УПК РФ); 4)

постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства (п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ); 5) постановление об освобождении лица, заключенного под стражу, осужденного из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора (п.1 ст.33 Закона «О прокуратуре РФ»); 6) постановление об освобождении лица, содержащегося без законных оснований в учреждении, исполняющем наказание и меры принудительного характера (п.2 ст.33 Закона «О прокуратуре РФ»); 7) постановление об освобождении лица, подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещенного в судебно – психиатрическое учреждение (п.2 ст.33 Закона «О прокуратуре РФ»); 8) постановление о возбуждении дела об административном правонарушении (ст.28.4 КоАП РФ); 9) постановление о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования (ч.2 ст.28.7 КоАП РФ).

Помимо перечисленных, прокурор может выносить и другие постановления, на основании полномочий, предоставленных ему процессуальным и иным законодательством.

Требование прокурора: 1) об изменении нормативного правового акта (п.2 ст.9.1 Закона «О прокуратуре»); 2) об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе дознания или предварительного следствия (п.3 ч.2 ст.37 УПК РФ).

Двойственную природу имеют иски и заявления, направляемые прокурорами в суды общей юрисдикции и арбитражные суды. Статьи 22 и 23 Закона «О прокуратуре РФ» рассматривают заявления прокурора о признании правового акта недействующим или недействительным как альтернативу протесту.

В соответствии с п.1 ст.27 Закона «О прокуратуре РФ», прокурор принимает меры по предупреждению нарушений прав и свобод человека. Статья 25.1 Закона «О прокуратуре РФ» устанавливает основания применения предостережения о недопустимости нарушения закона, - наличие сведений о готовящихся противоправных деяниях. Представление об устранении нарушений закона также имеет превентивное значение,

поскольку обязывает в течение месяца принять конкретные меры по устранению не только нарушений, но и причин и условий им способствующих.

4. Полномочия, связанные с санкционированием или согласованием конкретных действий или решений достаточно широко распространены в различных сферах деятельности прокуроров. К их числу относятся права прокурора: 1) согласовывать проведение внеплановых выездных проверок органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (ч.5 ст.10 Закона «О защите прав юридических лиц»); 2) санкционировать решение налогового или таможенного органа о наложении ареста на имущество налогоплательщика – организации (п.1 ст.77 НК РФ); 3) давать согласие на возбуждение дознавателем уголовных дел частного и частно–публичного обвинения (ч.4 ст.20 УП РФ); 4) давать согласие на прекращение дознавателем на основании заявления потерпевшего или его законного представителя уголовного дела в отношении лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления небольшой или средней тяжести, если это лицо примирилось с потерпевшим или загладило причиненный ему вред (ст.25 УПК РФ); 5) давать согласие дознавателю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения (п.5 ч.2 ст.37 УПК РФ) и согласовывать иные действия и решения в предусмотренных УПК РФ случаях; 6) санкционировать постановление начальника места содержания под стражей о размещении подозреваемого (обвиняемого) в одиночной камере на срок свыше одних суток (ст.32 Закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»); 7) согласовывать содержание совместно с несовершеннолетними положительно характеризующихся взрослых, впервые привлекаемых к уголовной ответственности за совершение преступлений небольшой и средней тяжести (ст.33 Закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»); 8) согласовывать решение о водворении осужденного к принудительным работам в помещение для нарушителей (ч.6 ст.60.15 УИК РФ); 9) согласовывать постановление дознавателя об оставлении в следственном изоляторе или о переводе в следственный изолятор осужденного к лишению свободы для участия его в следственных действиях (ч.1 ст.77.1 УИК РФ); 10) согласовывать

решение Директора ФСИН России или начальника территориального органа уголовно – исполнительной системы субъекта РФ о введении режима особых условий (ч.3 ст.85 УИК РФ); 11) санкционировать задержание органом внутренних дел осужденного, в случае уклонения его от возвращения в установленный срок в исправительное учреждение (ч.11 ст.97 УИК РФ и др.

Применительно к функции уголовного преследования можно говорить о таких полномочиях прокурора, как: 1) заключать с подозреваемым (обвиняемым) досудебное соглашение о сотрудничестве (ч.5 ст.21 УПК РФ); 2) давать дознавателю письменные указания о направлении расследования, производстве процессуальных действий (п.4 ч.2 ст.37 УПК РФ); 3) участвовать в судебных заседаниях при рассмотрении в ходе досудебного производства вопросов об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, о продлении срока содержания под стражей либо об отмене или изменении данной меры пресечения, а также при рассмотрении ходатайств о производстве иных процессуальных действий, которые допускаются на основании судебного решения и при рассмотрении жалоб в порядке, установленном ст.125 УПК (п.8 ст.37 УПК РФ); 4) возбуждать, при наличии оснований, перед судом ходатайство о продлении срока домашнего ареста или срока содержания под стражей по уголовному делу, направленному в суд с обвинительным заключением или обвинительным актом (постановлением) (п.8.1 ч.2 ст.37 УПК РФ) и др. Большая группа полномочий связана с Приказом Генерального прокурора от 10.09.2008г. №182 «Об организации работы по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению». Ряд полномочий связан с координацией деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Также достаточно большая группа полномочий предоставлена прокурорам в рамках конституционного, гражданского и административного судопроизводства.

7. Надзор за исполнением законов и законностью правовых актов.

1. Предмет и пределы надзора за исполнением законов и законностью правовых актов.
2. Организация прокурорского надзора за исполнением законов. Приоритетные направления надзора за исполнением законов.
3. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов.
4. Надзор за законностью правовых актов.
5. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов. Защита прокурором прав субъектов предпринимательской деятельности.

1. Надзор за исполнением законов и законностью правовых актов заключается в обеспечении единства законности, в первую очередь, в сфере государственного управления и местного самоуправления. В этой отрасли надзора прокурор обладает универсальными полномочиями, распространяющимися на широкий круг объектов, включающий: 1) федеральные органы исполнительной власти; 2) Следственный комитет РФ; 3) органы законодательной (представительной) власти и исполнительной власти субъектов РФ; 4) органы местного самоуправления и т. д. (п. ст.21 Закона «О прокуратуре РФ»). Предмет прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов составляют: 1) соблюдение Конституции и исполнение законов, действующих на территории РФ федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом РФ, законодательными (представительными) и исполнительными органами власти субъектов РФ, органами МСУ, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; 2) соответствие законам правовых актов, издаваемых вышеперечисленными органами и лицами.

Пределы прокурорского надзора определяют границы должного, возможного и запрещенного при выборе объектов прокурорской проверки, использовании полномочий и средств прокурорского реагирования. Пределы надзора определяются по следующим признакам: 1) По кругу актов, надзор за исполнением которых призван осуществлять прокурор.

Сюда входят: а) Федеральные законы и не противоречащие им законы субъектов РФ; б) международные договоры, общепризнанные принципы и нормы международного права; в) Указы Президента РФ, имеющие нормативный характер. 2) По кругу правовых норм, надзор за исполнением которых должен осуществлять прокурор. К ним относятся, в основном, регулятивные и охранительные нормы права.

Пределы прокурорского надзора включают: 1) во – первых, круг актов, надзор за исполнением которых должен осуществлять прокурор; 2) во – вторых, круг объектов, надзор за законностью в деятельности которых должен осуществлять прокурор; 3) в – третьих, полномочия прокурора.

В п.2 ст.22 Закона «О прокуратуре РФ» установлены следующие ограничения на осуществление надзора за исполнением законов: 1) при осуществлении надзора прокуроры не подменяют иные государственные органы и органы МСУ в рамках отведенных им полномочий и предмета ведения; 2) проверки исполнения законов проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения закона, требующих принятия мер прокурором; 3) установлен запрет на вмешательство в оперативно – хозяйственную деятельность организаций.

Задачи прокурорского надзора за исполнением законов весьма многочисленны. Среди них можно выделить следующие: 1) надлежащая организация надзорной деятельности, включая поступление в органы прокуратуры как можно большего объема информации; 2) проведение прокурором своевременных и качественных в профессиональном плане проверок по информации о фактах нарушения закона; 3) безусловное, своевременное и адекватное реагирование на выявленные случаи нарушений закона; 4) обязательная постановка вопроса об ответственности должностных и иных лиц, совершивших (допустивших) нарушение закона; 5) принятие мер к возмещению ущерба, причиненного выявленными нарушениями закона.

2. Организация прокурорского надзора за исполнением законов осуществляется на основании организационно – распорядительных актов Генерального прокурора и аналогичных документов, издаваемых прокурорами субъектов РФ, в которых перед нижестоящими прокурорами ставятся соответствующие задачи. К числу базовых организационно – распорядительных документов данной отрасли надзора относятся Приказы

Генерального прокурора от 07.12.2007г. №195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина (далее – Приказ №195) и от 02.10.2007г. «№155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных актов органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления».

В п.6 Приказа №195 перечислены источники информации о нарушениях законов: обращения граждан, должностных лиц, сообщения средств массовой информации, другие источники, включая материалы уголовных, гражданских, арбитражных и административных дел, результаты анализа статистики, прокурорской и правоприменительной практики.

Пунктом 5 Приказа №195 прокурорам предписано установить постоянный надзор за исполнением действующих на территории РФ законов, включая не противоречащие федеральному законодательству законы субъектов РФ

Подпунктами 8.4 – 8.6 п.15 Приказа №195 прокурорам предписано: 1) при осуществлении надзора нельзя допускать необоснованного вмешательства в экономическую деятельность предприятий и организаций и вовлечения прокуратуры в хозяйственные споры между коммерческими структурами.

П.21 Приказа №195 предписывает деятельность прокуроров по надзору за исполнением законов оценивать исходя из: 1) правомерности и своевременности вмешательства; 2) полноты использования предоставленных им полномочий; 3) принципиальности и настойчивости в устранении нарушений законов, привлечении виновных к ответственности.

В Генеральной прокуратуре создано Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства, а также Управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере и Управление по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции. Эти управления разрабатывают методические рекомендации, информационные письма, готовят обзоры судебной и правоприменительной практики.

С учетом одновременного функционирования во многих субъектах РФ территориальных и специализированных прокуратур, Генеральный прокурор издал приказ от 07.05.2008г. №84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других

специализированных прокуратур», согласно которому на прокуроров субъектов РФ в рассматриваемой сфере возложены: 1) надзор за соблюдением Конституции, исполнением законов законодательными (представительными) и исполнительными органами власти субъектов РФ, органами МСУ, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, в том числе контролирующими органами, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов; 2) надзор за исполнением законов, соответствием законам издаваемых правовых актов главными следственными управлениями и следственными управлениями Следственного комитета РФ по субъектам РФ; 3) надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции в указанных органах и учреждениях.

Полномочия прокуроров городов с районным делением по надзору за исполнением законов определены в Приказе Генерального прокурора от 12.03.2008г. №39 «Об организации деятельности прокуратур городов с районным делением». На прокуроров городов возложен: 1) надзор за исполнением законов городскими органами МСУ, их главами, контролирующими органами городского звена, городскими подразделениями федеральных органов исполнительной власти, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов; 2) надзор за исполнением законов о противодействии терроризму и экстремизму городскими органами исполнительной власти.

В настоящее время в органах прокуратуры применяется несколько статистических форм отчетности, таких как: 1) ОН – надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина (полугодовая); 2) ГМК – сведения о работе прокурора по надзору за исполнением законодательства контролирующими органами в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (полугодовая); 3) К – сведения о работе прокурора по надзору за соблюдением законодательства о противодействии коррупции и о результатах расследования уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности (квартальная) и др.

Приоритетные направления надзора за исполнением законов перечислены в п.1 Приказа №195. К ним относятся: 1) надзор за законностью правовых

актов; 2) за исполнением законов в сфере экономики; 3) за исполнением законов в сфере экологической безопасности.

Направления экономического блока определены в п.8 Приказа №195 – это надзор за исполнением законов о собственности, земле, предпринимательской деятельности, бюджетного, налогового, банковского, таможенного, антимонопольного законодательства.

Приказ №195 предписывает прокурорам особое внимание уделять вопросам исполнения законодательства при реализации приоритетных национальных проектов, законности распоряжения государственным имуществом, выявления и пресечения фактов легализации преступных доходов, противодействия коррупции.

Пунктом 9 Приказа №195 в рамках надзорной деятельности в сфере обеспечения экологической безопасности прокурорам вменяется: 1) с учетом экологической обстановки в каждом регионе налаживать эффективный надзор за исполнением законов об охране природы и рациональном использовании её ресурсов; 2) по каждому факту экологического правонарушения принципиально ставить вопросы об ответственности виновных лиц и взыскании причиненного ущерба. С учетом широкой правоприменительной практики в сфере административного преследования, важное значение имеет обеспечение законности применения норм об административных правонарушениях. В этой связи п.7.4 Приказа №195 прокурорам предписано: 1) решительно пресекать факты незаконного применения к гражданам административного задержания, штрафов и иных мер административной ответственности; 2) активнее использовать предоставленное ст.22 Закона о прокуратуре право освобождать своим постановлением лиц необоснованно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов.

Среди приоритетных направлений надзора необходимо также указать надзор за исполнением законодательства о противодействии терроризму и экстремизму (Приказ Генерального Прокурора от 22.10.2009г. №339 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму» и Приказ от 19.11.2009г. №362 «Об организации прокурорского надзора за

исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности».

3. В п.1 ст.22 Закона «О прокуратуре РФ» закреплен исчерпывающий перечень полномочий прокурора по выявлению нарушений законов: 1) по предъявлении служебного удостоверения прокурор вправе беспрепятственно входить на территории и в помещения органов, поднадзорных органам прокуратуры; 2) прокурор вправе иметь доступ к документам и материалам, находящимся на поднадзорных объектах; 3) прокурор вправе проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушений закона; 4) прокурор вправе требовать от руководителей и других должностных лиц поднадзорных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений (непосредственное ознакомление, истребование в прокуратуру); 5) прокурор вправе требовать от руководителей поднадзорных органов выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; 6) прокурор вправе требовать от руководителей поднадзорных органов проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций (должностные лица обязаны приступить к выполнению данных требований прокурора незамедлительно – п.4 ст.22); 7) прокурор вправе вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений закона (за неявку – ответственность по ст.17.7 КоАП РФ); 8) прокурор согласно п.1 ст.9.1 Закона «О прокуратуре РФ» вправе проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц.

Полномочия по устранению нарушений закона (акты прокурорского реагирования). Наиболее часто применяемые закреплены в п.3 ст.22 Закона «О прокуратуре РФ». К их числу относятся: 1) прокурор вправе освобождать своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов; 2) прокурор вправе опротестовывать противоречащие закону правовые акты, обращаться в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными или недействующими; 3)

прокурор вправе вносить представление об устранении нарушений закона (ст.24 – вносится прокурором (его заместителем) в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения и подлежит безотлагательному рассмотрению); 4) Статьями 25 Закона «О прокуратуре РФ», 28.4 КоАП РФ предусмотрено право прокурора выносить постановление о возбуждении дела об административном правонарушении; 5) в соответствии со ст.25.1 - в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор вправе направить в письменной форме предостережение о недопустимости нарушений закона должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам; 6) согласно ст.9.1 Закона «О прокуратуре РФ» при выявлении в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов прокурор вправе вносить в орган, организацию или должностному лицу, которые издали этот акт, требование об изменении нормативного правового акта с предложением о способах устранения выявленных коррупциогенных факторов либо обращаться в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством; 7) статьей 7 Закона «О противодействии экстремизму» предусмотрено вынесение предупреждения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, которое выносится общественному или религиозному объединению либо иной организации в случае выявления фактов о наличии в их деятельности признаков экстремизма. А в соответствии со ст.8 того же закона, прокурор может вынести предупреждение о недопустимости распространения экстремистских материалов через средство массовой информации и осуществления им экстремистской деятельности в адрес учредителя или главного редактора данного СМИ с указанием конкретных оснований вынесения предупреждения, в том числе допущенных нарушений.

Ещё одну группу составляют полномочия прокурора по согласованию действий и решений поднадзорных органов. Речь идет о следующих полномочиях: 1) согласно ст.77 Налогового кодекса прокурор санкционирует решение налоговых органов о наложении ареста на имущество налогоплательщика – организации в качестве способа обеспечения взыскания налогов, пеней и штрафов; 2) согласно ст.156 ФЗ «О таможенном регулировании в РФ» прокурор санкционирует решение

таможенного органа о наложении ареста на имущество организации или индивидуального предпринимателя в качестве способа обеспечения таможенных пошлин, налогов, пеней; 3) согласно ст.10 Закона о защите прав юридических лиц, прокурор согласовывает (отказывает в согласовании) внеплановые выездные проверки соответствующих органов; 4) ст.77 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» наделяет прокурора правом согласовывать (отказывать в согласовании) внеплановые проверки органов местного самоуправления и их должностных лиц органами государственного контроля (надзора).

4. Предметом надзора за законностью правовых актов выступает соответствие законам правовых актов, издаваемых (принимаемых) перечисленными в ст.21 Закона «О прокуратуре РФ» органами и лицами. Помимо Приказа №195, к данному направлению надзорной деятельности относится Приказ Генерального прокурора от 02.10.2007г. №155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления» (далее Приказ №155). Особенностью рассматриваемой сферы надзора является то, что Закон «О прокуратуре РФ» не обуславливает проведение проверки законности правовых актов в связи с наличием поступившей в органы прокуратуры информацией. Приказ №155 обязывает прокуроров организовать изучение нормативных правовых актов (далее НПА) органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в течение 30 дней со дня их принятия или внесения изменений в действующие НПА. В течение месяца с момента изменения федерального законодательства проводить сверки действующих НПА в органах государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления.

Под предметом надзора понимаются допускаемые законом и компетенцией конкретного прокурора возможности осуществления проверок законности правовых актов, а также реагирования в случае несоответствия их законам. Виды правовых актов, которые вправе принимать (издавать) поднадзорные прокурору органы или должностные лица определяются их правовым статусом. Это могут быть как нормативные правовые акты, так и акты индивидуального применения. Существенные признаки, характеризующие нормативный правовой акт: 1)

издание его в установленном законом порядке управомоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления или должностным лицом; 2) наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений, либо на изменение или прекращение существующих правоотношений. Критериями оценки законности правовых актов выступают: 1) соответствие правового акта Конституции РФ, конституции или уставу субъекта РФ или закону; 2) соблюдение установленного законом порядка принятия правового акта; 3) соблюдение процедуры обязательного публичного обсуждения проекта правового акта; 4) соблюдение установленной законодательством конкретной формы (вида) правового акта; 5) издание правового акта в рамках компетенции органа (должностного лица); 6) соблюдение порядка государственной регистрации правового акта в случае установленной законодательством обязательности такой процедуры, а также осуществление регистрации надлежащим органом; 7) опубликование правового акта в случаях, требующих этого, в изданиях, предназначенных для таких целей; 8) соблюдение предусмотренных правил введения правового акта в действие; 9) соблюдение установленных требований к дате вступления правового акта в силу; 10) соблюдение при принятии (издании) правовых актов, вносящих изменения (дополнения) в другие правовые акты, правил, установленных для принятия (издания) таких актов.

Согласно п.3 ст.22 и п.1 ст.23 Закона «О прокуратуре РФ», принесение протеста и обращение с заявлением об оспаривании правового акта в суд относятся к альтернативным формам реагирования прокурора. При решении вопроса об обращении в суд по поводу оспаривания правового акта прокурор должен определиться: 1) со статусом такого акта (нормативный или ненормативный); 2) с подведомственностью дела об оспаривании правового акта Конституционному суду РФ или конституционному (уставному) суду субъекта РФ, арбитражному суду или суду общей юрисдикции; 3) с подсудностью дела конкретному суду. В отдельных случаях прокурором должно быть внесено представление об устранении нарушений закона руководителю органа по факту неисполнения вступившего в законную силу судебного постановления. Прокуроры должны добиваться реального исполнения заявленных требований, обеспечить надзор за исполнением решений судов о

признании недействующими региональных, муниципальных НПА, противоречащих закону.

5. Согласно ст.6 ФЗ «О противодействии коррупции», антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов – одна из основных мер по профилактике коррупции. ФЗ от 17.07.2009г. №172 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» не содержит легального понятия антикоррупционной экспертизы, определяя только цель – выявление коррупциогенных факторов, под которыми понимаются положения нормативных правовых актов (их проектов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции. Указанная экспертиза проводится органами прокуратуры согласно утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010г. №96 «Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика), а также регламентируется Приказом Генерального прокурора от 28.12.2010г. №400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов» (далее Приказ №400). Предмет антикоррупционной экспертизы определен в ст.9.1 и ст.21 Закона «О прокуратуре РФ» - соответствие законодательству об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, Следственного комитета РФ, органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц.

Ч.2 ст.3 Закона об антикоррупционной экспертизе определяет акты проверка коррупциогенности которых отнесена к компетенции органов прокуратуры: 1) права, свободы и обязанности человека и гражданина; 2) государственная и муниципальная собственность, государственная и муниципальная служба, бюджетное, налоговое, таможенное, лесное, водное, земельное, градостроительное, природоохранное законодательство, законодательство о лицензировании, а также законодательство, регулирующее деятельность государственных

корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Россией на основании федерального закона; 3) социальные гарантии лицам, замещающим государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы. Приведенный перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

Согласно ст.4 Закона об антикоррупционной экспертизе и ст.9.1 Закона «О прокуратуре РФ», при выявлении в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов прокурор вносит в орган или должностному лицу, которые издали этот акт требование об изменении нормативного правового акта с предложением способа устранения выявленных коррупциогенных факторов. Это требование фактически идентично протесту прокурора. В случае отклонения требования прокурору надлежит использовать право на обращение в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством. Также могут использоваться представление об устранении нарушений закона и предостережение о недопустимости нарушений закона (ст.ст.24 и 25.1 Закона «О прокуратуре РФ»).

На основании ФЗ от 24.07.2007г №209 «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ», 31.03.2008г. был издан Приказ Генерального прокурора №53 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности». Пункт 5.1 Приказа предписывает прокурорам сосредоточить усилия на 1) пресечении действий органов государственной власти и органов местного самоуправления, ограничивающих свободу экономической деятельности; 2) соблюдении прав субъектов предпринимательской деятельности; 3) выявлении и устранении фактов ограничения конкуренции и иных нарушений антимонопольного законодательства; 4) противодействии рейдерским захватам; 5) рассмотрении заявлений и иных обращений хозяйствующих субъектов. 26.12.2008г был принят ФЗ №294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее ФЗ – 294), согласно ст.10 которого прокуроры наделены полномочиями по согласованию внеплановых выездных проверок соответствующих контрольно – надзорных органов. С 01.04.2010г. на генеральную прокуратуру РФ возложено формирование сводного плана

проведения плановых проверок органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на предстоящий период. Приказ Генерального прокурора от 27.03.2009г. №93 «О реализации ФЗ от 26.12.2008г. №294» предписывает: 1) осуществлять учет проводимых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также ежегодный мониторинг внеплановых выездных проверок; 2) организовать проведение сверок данных с органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля об осуществлении плановых и внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по итогам работы за каждое полугодие; 3) обеспечить системный сбор, накопление и обработку информации о нарушениях прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, включая сведения общественных организаций и СМИ.

8. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

1. Предмет, объект и пределы надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Организация прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
2. Направления надзора и полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

1. Права человека проистекают из естественного права, присущи всем людям от рождения, а права гражданина закрепляются за лицом в силу его принадлежности к государству (гражданство). В ст.18 Конституции РФ установлено, что «...права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием...». Задачи надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина заключаются в достижении такого положения, когда права и свободы соблюдаются всеми

органами и должностными лицами, а граждане уверены, что их интересы надежно защищены и что они в случае нарушения своих прав и свобод могут рассчитывать на помощь соответствующих государственных органов, в том числе и органов прокуратуры.

Предметом надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина (ст.26 Закона «О прокуратуре РФ») является соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным Комитетом РФ, законодательными (представительными) и исполнительными органами власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Различают три группы прав и свобод: 1) личные права и свободы; 2) политические; 3) социальные, экономические, культурные. Объектом прокурорского надзора является совокупность прав и свобод человека и гражданина, реализация которых затрагивает все стороны общественной жизни. Пределы надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина охватывают весь комплекс прав и свобод граждан, установленных Конституцией РФ. Согласно п.2 ст.26 Закона «О прокуратуре РФ» «...органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина и не вмешиваются в оперативно – хозяйственную деятельность предприятий...». Приказом №195 предписывается «...считать надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина одним из основных направлений надзорной деятельности...». Поводами для проверок могут быть материалы уголовных, гражданских, арбитражных и административных дел, результаты анализа статистики, прокурорской и правоприменительной практики, а также другие материалы, содержащие достаточные данные о нарушениях закона. Источники информации о нарушениях прав и свобод человека и гражданина: 1) жалобы, заявления и иные обращения граждан и их объединений; 2) обращения должностных лиц органов публичной власти и руководителей хозяйствующих субъектов; 3) акты органов местного самоуправления,

руководителей коммерческих и некоммерческих организаций; 4) сообщения средств массовой информации; 5) материалы, аккумулируемые в контрольных (надзорных) органах; 6) отчеты судебного департамента при Верховном Суде РФ, в которых перечислены данные о количестве рассмотренных дел, числе лиц, подвергнутых конкретному виду административного взыскания, суммах штрафов, наложенных и взысканных; 7) материалы, накапливаемые в самой прокуратуре.

Рассмотрение поступивших в прокуратуру обращений (заявлений, жалоб) позволяет прокурору установить состав правонарушения, определить меры, необходимые для пресечения фактов нарушения прав и свобод граждан, устранения причин и условий, способствующих правонарушениям.

Информация анализируется и обобщается по определенным направлениям: 1) типичные нарушения прав граждан; 2) законность правовых актов; 3) перечень поднадзорных объектов, где наиболее часто нарушаются права граждан; 4) социальные группы и слои населения, права которых не соблюдаются.

Критерии оценки результатов деятельности по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина основаны на правомерности и своевременности вмешательства, полноте использования предоставленных прокурору полномочий, принципиальности настойчивости в устранении нарушений закона, восстановлении нарушенных прав, привлечении виновных к ответственности.

Пресечение нарушений прав и свобод человека и гражданина при проведении надзора осуществляется с использованием форм и средств, которыми наделены органы прокуратуры Законом «О прокуратуре РФ», УПК РФ, ГПК РФ, АПК РФ, КоАП РФ, ТК РФ и другими законодательными актами. В состав Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры входит управление по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

2. Основные направления надзора прокуратуры за соблюдением прав и свобод человека и гражданина определяются конкретной ситуацией, сложившейся в районе, городе, субъекте РФ, в государстве в целом. Приказом №195 прокурорам предложено акцентировать внимание на защите закрепленных в Конституции РФ прав на охрану здоровья и медицинскую помощь, социальное обеспечение, трудовых, жилищных, избирательных и

иных социальных и политических прав человека и гражданина. К числу важных направлений надзорной деятельности прокуроров относятся также: 1) соблюдении прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних; 2) соблюдение прав при рассмотрении обращений граждан; 3) соблюдение конституционных прав граждан на получение квалифицированной юридической помощи; 4) соблюдение прав граждан на свободу совести и вероисповедания.

При осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина прокурор в полной мере использует полномочия, применяемые им при осуществлении надзора за исполнением законов, которые закреплены в ст.22 Закона «О прокуратуре РФ». При этом основным правовым средством выявления нарушений прав и свобод граждан также является прокурорская проверка, проводимая при наличии сведений об имеющихся место нарушениях.

В соответствии со ст.27 указанного Закона прокурор при осуществлении возложенных на него функций по защите прав и свобод человека и гражданина: 1) рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушениях прав граждан; 2) разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод; 3) принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба слаботзащищенным в социальном отношении категориям граждан (при их согласии) , в том числе, путем обращения с исками в суд.

В соответствии с ч.1 ст.28.4 КоАП РФ прокурор вправе возбудить дело о любом административном правонарушении, посягающем на права и свободы человека и гражданина. Заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд. Это ограничение не распространяется на заявление прокурора, основанием для которого является обращение к нему граждан о защите нарушенных или оспариваемых социальных прав, свобод и законных интересов в сфере: 1) трудовых (служебных) отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений; 2) защиты семьи, материнства, отцовства и детства; 3) социальной защиты, включая социальное обеспечение; 4) обеспечения права на жилище в государственном и муниципальном жилищных фондах; 5)

охраны здоровья, включая медицинскую помощь; 6) обеспечения права на благоприятную окружающую среду; 7) образования.

Наряду с общими полномочиями, прокурор наделен свойственными только этой отрасли надзорной деятельности правами: 1) рассмотрения и проверки заявлений, жалоб и иных сообщений о нарушении прав и свобод человека и гражданина; 2) разъяснения пострадавшим порядка защиты их прав и свобод; 3) принятия мер по предупреждению и пресечению правонарушений; 4) принятия мер по возмещению пострадавшим от правонарушения ущерба.

Согласно ст.28 Закона «О прокуратуре РФ», прокурор или его заместитель приносит протест на акт, нарушающий права человека и гражданина, в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ.

Представление об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина вносится в орган или должностному лицу, которые правомочны устранить допущенное нарушение. Протесты и представления вносятся и рассматриваются в сроки, установленные ст.ст. 23 и 24 Закона «О прокуратуре РФ».

При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина носит характер преступления, прокурор инициирует перед следственными органами вопрос о возбуждении уголовного дела.

Таким образом, прокуроры наделены необходимыми полномочиями, позволяющими им отстаивать права и свободы человека и гражданина.

9. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие.

1. Сущность, предмет и пределы надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД. Организация надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД.
2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД.

3. Сущность, предмет и пределы надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие. Организация надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия.

4. Полномочия прокурора по надзору за процессуальной деятельностью органов дознания.

5. Полномочия прокурора по надзору за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия.

1. При осуществлении оперативно – розыскной деятельности (далее ОРД) существенно затрагиваются и ограничиваются основные права и свободы личности, которые определены Конституцией РФ и международными правовыми актами. Задачи надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД: 1) выявление нарушений закона; 2) установление причин и условий, способствующих нарушениям закона; 3) выявление лиц, допустивших нарушения закона; 4) принятие мер к устранению нарушений закона; 5) принятие мер по предупреждению нарушений закона; 6) принятие мер по устранению причин и условий, способствующих нарушениям закона; 7) принятие мер по привлечению к ответственности лиц, допустивших нарушения закона.

Надзор за исполнением законов при осуществлении ОРД – вид деятельности, осуществляемой уполномоченными прокурорами в пределах своей компетенции, в целях обеспечения верховенства закона и исполнения законов органами и должностными лицами, осуществляющими ОРД.

Согласно ст.29 Закона «О прокуратуре РФ» в предмет надзора за исполнением законов в ОРД входят: 1) соблюдение прав и свобод человека и гражданина; 2) соблюдение порядка выполнения оперативно – розыскных мероприятий (далее ОРМ); 3) соответствие законам правовых актов, издаваемых органами, осуществляющими ОРД.

В соответствии со ст.21 Закона «Об оперативно – розыскной деятельности» (№144 – ФЗ от 12.08.1995г.) по требованию уполномоченных прокуроров руководители органов, осуществляющих ОРД, представляют им оперативно – служебные документы, включающие в себя дела оперативного учета, материалы о проведении ОРМ с использованием оперативно – технических средств, а также учетно – регистрационную документацию и ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения ОРМ. Проведение ОРМ,

ограничивающих конституционные права и свободы человека, допускается только на основании судебного решения. Оперативно – розыскное мероприятие (ОРМ) – комплекс конкретных действий, осуществляемых гласно и негласно уполномоченными на их проведение субъектами ОРД, в соответствии с принципами ОРД и направленных на достижение целей и решение её задач.

Пределы надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, определяется содержанием Закона об ОРД, приказами и указаниями Генерального прокурора.

Приказом Генерального прокурора от 15.02.2011г. №33 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении ОРД» (далее Приказ №33) определено, что надзор за исполнением законов при осуществлении ОРД, проводится только уполномоченными прокурорами. Прокурорская проверка исполнения законов об ОРД проводится (п.5 Приказа №33): 1) по обращениям граждан, юридических и должностных лиц; 2) по результатам изучения материалов уголовных дел о нераскрытых преступлениях, дел оперативного учета и оперативно – служебных материалов; 3) при наличии информации о ненадлежащем реагировании органов, осуществляющих ОРД, на поручения следователя, руководителя следственного органа, органа дознания или определение суда по уголовным делам, находящимся в их производстве; 4) по указаниям вышестоящего прокурора; 5) при ненадлежащем исполнении органами, осуществляющими ОРД, требований и поручений уполномоченного прокурора; 6) в соответствии с исполнением индивидуальных и общих планов работы уполномоченных прокуроров, утвержденных и согласованных в установленном порядке; 7) на основании аналитических данных, свидетельствующих об отсутствии положительных результатов по выявлению подготавливаемых, совершаемых или совершенных преступлений, при нераскрытии преступлений, розыске обвиняемых или подозреваемых по уголовным делам или лиц без вести пропавших; 8) в иных случаях, свидетельствующих о нарушении закона при осуществлении ОРД. В свою очередь, п.6 Приказа №33 ориентирует уполномоченных прокуроров на проверку: 1) соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина в ходе осуществления ОРД; 2) законности, обоснованности и соблюдения установленного порядка заведения дел оперативного учета и иных

оперативно – служебных материалов, сроков и порядка их ведения, законности принимаемых по ним решений; 3) законности и обоснованности проведения или прекращения ОРМ, в том числе тех, разрешение на проведение которых даны судом; наличия оснований, соблюдения условий, порядка и сроков их проведения; 4) законности проведения ОРМ, направленных на сбор данных, необходимых для принятия решений, указанных в ч.2 ст.7 Закона об ОРД; 5) законности представления результатов ОРД; 6) наличия полномочий у лиц, осуществляющих ОРД, а также принимающих решения о заведении, продлении сроков, приостановлении и прекращении дел оперативного учета и других оперативно – служебных материалов, проведении ОРМ, представлении результатов ОРД дознавателю, органу дознания, следователю, прокурору или в суд; 7) соблюдение определенного Законом об ОРД перечня ОРМ; 8) соблюдения установленного порядка регистрации дел оперативного учета и других оперативно – служебных материалов, законности постановки и снятия с оперативного и иных видов учета лиц, в отношении которых заводились такие дела, в том числе находящиеся на архивном хранении; 9) соответствия ОРМ целям и задачам ОРД, а также соблюдения требования о недопустимости применения информационных систем, технических средств и веществ, наносящих ущерб жизни и здоровью людей и причиняющих вред окружающей среде; 10) своевременное уведомление судей органами, осуществляющими ОРД, о проведении в случаях, предусмотренных ч.3 и ч.6 ст.8 Закона об ОРД, ОРМ, ограничивающих конституционные права человека и гражданина на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых отправлений и иных сообщений, в том числе передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища, наличия оснований для проведения таких ОРМ в указанных случаях.

2. В соответствии со ст.30 Закона «О прокуратуре РФ», полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органам, осуществляющими ОРД, устанавливаются другими федеральными законами. В ст.21 закона об ОРД имеется указание на перечень оперативно – служебных и учетно – регистрационных документов, которые могут быть истребованы и изучены уполномоченным прокурором. Однако способы выявления нарушений закона и средства реагирования на выявленные нарушения законом не закреплены. Поэтому уполномоченные

прокуроры применяют полномочия, закрепленные в ст.ст.21 и 27 Закона «О прокуратуре РФ». На основании Приказа №33 при осуществлении надзора за органами, осуществляющими ОРД, уполномоченные прокуроры имеют право: 1) знакомиться с представленными подлинными оперативно – служебными документами, включающими в себя дела оперативного учета, материалы о проведении ОРМ с использованием оперативно – технических средств, а также учетно – регистрационную документацию и ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения ОРМ; 2) получать письменные объяснения от должностных лиц органов, осуществляющих ОРД, по поводу выявленных нарушений закона; 3) требовать устранения нарушений закона, выявленных по делам оперативного учета и иным оперативно – служебным материалам; 4) опротестовывать противоречащие закону нормативные правовые акты органов, осуществляющих ОРД, а также постановления и иные решения должностных лиц указанных органов; 5) по фактам выявленных нарушений уголовного законодательства в соответствии с установленными уголовно – процессуальным законом полномочиями выносить мотивированное постановление либо требовать от уполномоченного органа передачи результатов ОРД в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании; 6) вносить представления об устранении нарушений закона, допущенных должностными лицами органов, осуществляющих ОРД.

Статьей 21 Закона об ОРД предусмотрено, что неисполнение законных требований прокурора, вытекающих из его полномочий по надзору за ОРД, влечет установленную законом ответственность.

3. В соответствии со ст.29 Закона «О прокуратуре РФ», предмет надзора прокуратуры за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие – соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

Согласно ст.37 УПК РФ, «...прокурор является должностным лицом, уполномоченным в пределах своей компетенции, предусмотренной настоящим Кодексом, осуществлять от имени государства уголовное

преследование, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия...».

В предмет надзора прокурора за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия входят: 1) законность разрешения заявлений и сообщений о преступлениях; 2) законность привлечения лица в качестве обвиняемого; 3) законность задержания подозреваемого, применения мер пресечения и иных мер процессуального принуждения; 4) законность возбуждения перед судом ходатайств о применении к подозреваемому и обвиняемому меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста и залога и о продлении срока содержания под стражей и домашнего ареста; о применении иных мер процессуального принуждения; о производстве следственных действий в случаях, предусмотренных законом; 5) обеспечение прав и законных интересов участников уголовного судопроизводства, в том числе, потерпевших от преступлений; 6) исполнение требований закона об установлении всех обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу; 7) исполнение требований закона об относимости, допустимости и достоверности доказательств; 8) законность принятия решения при окончании предварительного следствия и дознания.

Задачи организации надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия: 1) наличие полной информации о состоянии дознания и предварительного следствия; 2) ведение постоянного и упреждающего надзора за законностью при производстве по каждому уголовному делу, находящемуся в производстве у дознавателя или следователя; 3) осуществление действенного контроля за выполнением письменных указаний прокурора дознавателем; 4) своевременное принятие решений об отстранении дознавателя от дальнейшего производства расследования, если им допущено нарушение требований уголовно – процессуального законодательства; 5) осуществление контроля за движением дела, соблюдением сроков дознания и предварительного следствия; 6) осуществление надзора за расследованием преступлений таким образом, чтобы каждое доказательство отвечало требованиям относимости, допустимости, достоверности, а все собранные доказательства – достаточности для разрешения уголовного дела; 7) обеспечение такого порядка, когда при принятии решения по уголовному делу, поступившему с обвинительным

заклучением, обвинительным актом или обвинительным постановлением, прокурор в предусмотренные законом сроки имеет возможность всесторонне и полно проверить материалы уголовного дела в целях исключения случаев направления в суд дел с допущенными ошибками.

Основные элементы организации надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия – это: 1) сбор и анализ информации; 2) прогнозирование и планирование; 3) контроль исполнения; 4) распределение обязанностей; 5) методическая работа; 6) выявление и распространение положительного опыта.

4. Полномочия прокурора по надзору за процессуальной деятельностью органов дознания, содержащиеся в УПК РФ, делятся на три группы: 1) полномочия, направленные на выявление нарушений; 2) полномочия, направленные на устранение нарушений; 3) полномочия, направленные на предупреждение нарушений.

К первой группе относятся: право (и обязанность) прокурора проверять исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о преступлениях (п.1 ч.2 ст.37 УПК РФ); 2) право (и обязанность) прокурора рассматривать жалобы на действия и решения следователя (дознателя) (ст.124 УПК РФ).

Ко второй группе относятся: 1) право требовать от органов дознания устранения нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе дознания (п.3 ч.2 ст.37 УПК РФ); 2) право давать дознавателю письменные указания о направлении расследования, производстве процессуальных действий (п.4 ч.3 ст.37 УПК РФ); 3) право отменять незаконные и необоснованные постановления нижестоящего прокурора, а также незаконные и необоснованные постановления дознавателя (п.6 ч.2 ст.37 УПК РФ); 4) право отстранять дознавателя от дальнейшего производства расследования, если им допущено нарушение требований УПК (п.10 ч.2 ст.37 УПК РФ); 5) право возвращать уголовное дело дознавателю со своими письменными указаниями о производстве дополнительного расследования, об изменении объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или для пересоставления обвинительного акта и устранения выявленных недостатков (п.15 ч.2 ст.37 УПК РФ).

Третья группа полномочий: 1) дача согласия дознавателю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения (п.5 ч.2 ст.37 УПК РФ); 2) участие в судебных заседаниях при рассмотрении в ходе досудебного производства вопросов об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, залога и домашнего ареста, о продлении срока содержания под стражей, домашнего ареста, а также при рассмотрении ходатайств о производстве иных процессуальных действий, которые допускаются на основании судебного решения, и при рассмотрении жалоб в порядке, установленном ст.125 УПК (п.8 ст.37 УПК РФ); 3) разрешение отвода, заявленного дознавателю, а также его самоотвода (п.10 ч.2 ст.37 УПК РФ); 4) продление срока дознания (ч.ч.3 -5 ст.226 УПК РФ); 5) дача согласия дознавателю на прекращение уголовного дела или уголовного преследования по реабилитирующим основаниям (ст.ст.25, 28, 28.1 УПК РФ).

Целый ряд полномочий принадлежит прокурору как должностному лицу, осуществляющему от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства: 1) выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных нарушений уголовного законодательства (п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ); 2) изымать любое уголовное дело у органа дознания и передавать его следователю с обязательным указанием оснований такой передачи (п.11 ч.2 ст.37 УПК РФ); 3) передавать уголовное дело от одного органа предварительного расследования другому в соответствии с правилами, установленными ст.151 УПК, изымать любое уголовное дело у органа предварительного расследования федерального органа исполнительной власти и передавать его следователю СК с обязательным указанием оснований такой передачи п.12 ч.2 ст.37 УПК РФ); 4) утверждать обвинительный акт, обвинительное постановление по уголовному делу и направлять уголовное дело в суд (п.14. ч.2 ст.37 УПК РФ) и др.

5. Предварительное следствие является второй и наиболее квалифицированной по сравнению с дознанием формой расследования преступлений. В стадии возбуждения уголовного дела прокурор уполномочен проверять исполнение требований федерального закона при

приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о преступлениях (п.1 ч.2 ст.37 УПК РФ). В соответствии с п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ прокурор выносит мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства.

Прокурор имеет право отменять постановление о возбуждении уголовного дела, вынесенное как дознавателем, так и следователем и руководителем следственного органа (ч.4 ст.146 УПК РФ). Копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела должна быть направлена прокурору в течение 24 часов с момента его вынесения. Прокурор обязан незамедлительно проверить законность и обоснованность отказа в возбуждении уголовного дела. Если отказ необоснован, прокурор в течение 5 суток с момента получения материалов проверки сообщения о преступлении отменяет постановление об отказе в возбуждении уголовного дела и направляет материалы руководителю следственного органа. Прокурор вправе требовать от следственных органов устранения нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе дознания или предварительного следствия (п.3 ч.2 ст.37 УПК РФ).

Властно – распорядительный характер имеют следующие полномочия прокурора: 1) изымать любое уголовное дело у органа дознания и передавать его следователю с обязательным указанием оснований такой передачи; 2) передавать уголовное дело от одного органа предварительного расследования другому в соответствии с правилами, установленным ст.151 УПК РФ; 3) изымать уголовное дело у органа предварительного расследования федерального органа исполнительной власти и передавать его следователю СК с обязательным указанием оснований такой передачи (п.12 ч.2 ст.37 УПК РФ).

Право (и обязанность) прокурора рассматривать жалобы на действия (бездействие) и процессуальные решения следователя и руководителя следственного органа (ст.124 УПК РФ).

Прокурор участвует в судебных заседаниях при рассмотрении в ходе досудебного производства вопросов об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, залога либо домашнего ареста, при рассмотрении

ходатайств о производстве иных процессуальных действий, которые допускаются на основании судебного решения, а также при рассмотрении жалоб в порядке, установленном ст.125 УПК РФ (п.8 ч.2 ст.37 УПК РФ). Участие прокурора в рассмотрении судом ходатайств следователя обязательно.

Право отменять постановление руководителей следственных органов и следователей о приостановлении и прекращении производства по делу (ч.11 ст.24 и ч.1 ст.214 УПК РФ).

Полномочия прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным заключением: 1) прокурор обязан рассмотреть поступившее от следователя дело в срок не более 10 суток (ст.221 УПК РФ). Этот срок может быть продлен вышестоящим прокурором в случае сложности или большого объема дела до 30 суток.

Прокурор: 1) утверждает обвинительное заключение (п.1 ч.1 ст.221 УПК РФ); 2) возвращает уголовное дело следователю для производства дополнительного следствия, изменения объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или пересоставления обвинительного заключения и устранения выявленных недостатков со своими письменными указаниями (п.15 ч.2 ст.37 УПК РФ); 3) если поступившее с обвинительным заключением уголовное дело подсудно вышестоящему суду, прокурор своим постановлением направляет дело вышестоящему прокурору для утверждения обвинительного заключения (п.3 ч.1 ст.221 УПК РФ).

10. Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

1. Сущность, предмет и пределы надзора, организация надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу и полномочия прокурора по его осуществлению.

2. Сущность, предмет и пределы надзора, организация надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений,

исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы и полномочия прокурора по его осуществлению.

3. Сущность, предмет и пределы надзора, организация надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания, не связанные с изоляцией осужденного от общества и полномочия прокурора по его осуществлению.

4. Сущность, предмет и пределы надзора, организация надзора за исполнением законов администрациями учреждений, исполняющих назначаемые судом принудительные меры медицинского характера и полномочия прокурора по его осуществлению.

1. Предмет надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу является частью закрепленного в ст.32 Закона «О прокуратуре РФ» отраслевого предмета и включает: 1) законность нахождения лиц в местах содержания задержанных и предварительного заключения, что предполагает наличие предписанных действующим законодательством правовых и фактических оснований приема и содержания лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, либо подсудимого на охраняемой территории места содержания под стражей, вынесенному в порядке ч.1 ст.91 или ст.108 УПК РФ; 2) соблюдение установленных законодательством РФ прав и обязанностей задержанных и заключенных под стражу, порядка и условий их содержания.

Пределы прокурорского надзора определены Законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и Законом «О прокуратуре РФ» и заключаются в проверке правильности исполнения администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу требований указанных законов. Кроме того, пределы надзора определяются компетенцией конкретно взятого территориального прокурора или прокурора специализированной прокуратуры. Таки образом, пределы прокурорского надзора в указанной сфере определяются с учетом: 1) круга нормативных правовых актов, надзор за исполнением которых должен осуществлять прокурор; 2) поднадзорных объектов; 3) полномочий прокурора.

Организация работы прокуроров строится с учетом положений приказов Генерального прокурора РФ от 08.08.2011г. №237 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением законодательства при

содержании подозреваемых и обвиняемых в изоляторах временного содержания органов внутренних дел, пограничных органов ФСБ России, на гауптвахтах, в конвойных помещениях судов (военных судов)» (далее – приказ №237) и от 16.01.2014г. №6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (далее – приказ №6).

Приказом №237 территориальным прокурорам и прокурорам специализированных прокуратур предписано: 1) практиковать проведение проверок мест содержания задержанных и заключенных под стражу в вечернее и ночное время, а также в выходные и праздничные дни; 2) в целях обеспечения общественного контроля за деятельностью специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке, ИВС органов внутренних дел, пограничных органов ФСБ России и гауптвахт не реже одного раза в год осуществлять проверки мест принудительного содержания совместно с представителями общественных организаций (правозащитниками) либо уполномоченными по правам человека в субъектах Федерации (их представителями).

Приказом №6 предписывается: 1) прокурорам, осуществляющим надзор за исполнением законов в СИЗО и помещениях, функционирующих в режиме СИЗО, военным прокурорам – на гауптвахтах, ежемесячно проверять законность содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, осужденных; 2) не реже одного раза в полугодие анализировать и обобщать состояние законности и прокурорского надзора в указанной сфере.

Непосредственное отношение к организации работы по надзору за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу имеет указание Генерального прокурора от 19.11.2011г. №392 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением требований уголовно – процессуального законодательства при задержании, заключении под стражу и продлении срока содержания под стражей», которое требует от прокуроров: 1) тщательно проверять и оценивать законность и обоснованность фактов задержания лиц, особенно подозреваемых в совершении преступлений небольшой и средней тяжести, и их последующего освобождения; 2) в целях выявления и пресечения

нарушений прав граждан устанавливать соответствие указанного в протоколе времени задержания с фактическим, изучая необходимые материалы, в том числе рапорты сотрудников правоохранительных органов, производивших задержание; сопоставлять сведения о составлении протоколов задержания подозреваемых непосредственно после истечения срока их ареста за административные правонарушения; выполнять иные проверочные мероприятия; 3) обеспечивать системный надзор за соблюдением порядка и сроков содержания подозреваемых, обвиняемых в местах предварительного заключения.

Основная группа полномочий прокурора по надзору за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу закреплена в ст.33 Закона «О прокуратуре РФ». К полномочиям по выявлению нарушений законов относятся права прокурора: 1) посещать в любое время ИВС, СИЗО и гауптвахты; 2) опрашивать задержанных и заключенных под стражу; 3) знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу; 4) проверять соответствие федеральному законодательству приказов, распоряжений, постановлений администраций мест содержания задержанных и заключенных под стражу; 5) требовать объяснения от должностных лиц.

К полномочиям по устранению нарушений законов относятся права прокурора: 1) приносить протест на незаконный правовой акт администрации места содержания задержанных или заключенных под стражу; 2) вносить представление об устранении нарушений законов; 3) выносить постановление о возбуждении дела об административном правонарушении; 4) выносить мотивированное постановление о направлении материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства; 5) выносить постановление об освобождении задержанного или заключенного под стражу без законных оснований; 6) выносить постановление об освобождении заключенных под стражу лиц из одиночной камеры или карцера, а также об отмене иных дисциплинарных взысканий, наложенных на подозреваемых и обвиняемых.

Статьей 34 Закона «О прокуратуре РФ» предусмотрено, что постановления и требования прокурора относительно соблюдения

установленных законом порядка и условий содержания задержанных и заключенных под стражу подлежат обязательному исполнению.

Некоторые действия администрации мест содержания задержанных и заключенных под стражу требуют согласования с прокурором. К ним относятся: 1) размещение подозреваемых и обвиняемых в одиночных камерах на срок более одних суток; 2) в исключительных случаях с согласия прокурора в камерах, где содержатся несовершеннолетние, допускается содержание положительно характеризующихся взрослых, впервые привлекаемых к уголовной ответственности за преступления небольшой и средней тяжести; 3) введение режима особых условий.

2. В соответствии со ст.22 УИК РФ прокурорский надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляется Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами в соответствии с Законом о прокуратуре. Согласно ст.32 данного закона, предметом надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, является: 1) законность нахождения лиц в исправительных учреждениях; 2) соблюдение установленных законодательством РФ прав и обязанностей осужденных, порядка и условий их содержания. В предмет также входит надзор за законностью приказов, распоряжений, постановлений, издаваемых администрацией исправительных учреждений (далее – ИУ).

Пределы надзора определяются проверкой правильности исполнения администрацией мест лишения свободы наказания в случаях выявления нарушений законов, а также компетенцией конкретно взятого прокурора.

Надзор осуществляется за: 1) обоснованностью назначения судом осужденному соответствующего вида ИУ; 2) соблюдением требований уголовно – исполнительного законодательства об основных средствах исправления осужденных, обеспечении их прав, свобод и законных интересов; 3) законностью и своевременностью освобождения осужденных от отбывания наказания.

В соответствии с п.2 приказа Генерального прокурора от 07.05.2008г. №84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» (далее – приказ №84), прокурорам по надзору за соблюдением законов в

исправительных учреждениях предписано осуществлять: 1) надзор за исполнением законов и законностью правовых актов, регламентирующих исполнение и отбывание наказания в виде лишения свободы, соблюдением прав и свобод человека и гражданина при исполнении этого вида наказания; 2) надзор за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, осуществлении оперативно – розыскной деятельности в исправительных учреждениях ФСИН России; 3) надзор за процессуальной деятельностью начальников ИУ уголовно – исполнительной системы как органов дознания по уголовным делам о преступлениях против установленного порядка службы, совершенных сотрудниками этих учреждений, а равно о преступлениях, совершенных в указанных учреждениях иными лицами; 4) участие в судебных заседаниях при рассмотрении судом вопросов, связанных с исполнением приговоров в отношении осужденных, отбывающих наказание в ИУ,

Помимо перечисленных к числу основных направлений надзорной деятельности относятся: 1) выезды на чрезвычайные происшествия в учреждения УИС для проверки обстоятельств, выяснение и устранения причин и условий, вызвавших происшествия, и привлечения виновных к ответственности; 2) изучение причин рецидивной преступности с использованием материалов проводимых администрацией учреждений УИС проверок и иной информации о лицах, совершивших новые преступления в течение года после освобождения и принятие мер к их устранению; 3) надзор за применением в ИУ актов амнистии.

Полномочия прокурора связаны с проверкой соблюдения норм уголовно – исполнительного законодательства по материально – бытовому, медико – санитарному обеспечению осужденных в ИУ, реализации их прав, выполнению возложенных обязанностей, организации труда, воспитательной работы, обучения и т.д. Основная группа полномочий прокурора по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, закреплена в ст.33 Закона «О прокуратуре РФ» и совпадает с полномочиями по надзору за местами содержания задержанных и заключенных под стражу.

3. В ст.32 Закона «О прокуратуре РФ» закреплено, что предметом надзора в уголовно – исполнительной сфере выступает законность исполнения наказаний не связанных с лишением свободы. Составные

части предмета: 1) применение к осужденному именно того вида наказания, которое определено вступившим в законную силу приговором суда; 2) применение к осужденному уполномоченными на то должностными лицами тех мер принуждения, ограничений и запретов, которые определены назначенным видом наказания; 3) надлежащее исполнение должностными и иными лицами требований закона, обеспечивающее неукоснительное соблюдение осужденными установленных для них уголовно – исполнительным законодательством обязанностей; 4) законность правовых актов и решений, издаваемых (принимаемых) уполномоченными органами и лицами в процессе исполнения наказаний.

Круг поднадзорных прокурорам органов и лиц предопределяется спецификой, связанной с исполнением конкретного вида наказания, не связанного с изоляцией осужденного от общества. Помимо уголовно – исполнительных инспекций (далее – УИИ), в круг поднадзорных субъектов входят органы местного самоуправления, администрация предприятий, учреждений и организаций, где работают осужденные к обязательным и исправительным работам, органы и должностные лица, правомочные аннулировать разрешение на занятие осужденным определенными видами деятельности, судебные приставы – исполнители, а также органы, в компетенцию которых входит присвоение званий, чинов или государственных наград. В предмет надзора в рассматриваемой сфере входят вопросы контроля со стороны УИИ за условно осужденными, лицами, в отношении которых исполнение наказания отсрочено, условно – досрочно освобожденными из мест лишения свободы.

Пределы прокурорского надзора в рассматриваемой сфере ограничиваются законодательными нормами, исполнение которых поднадзорными органами и лицами проверяется прокурором.

Приказ №6 вменяет прокурорам в обязанность: 1) регулярно проверять исполнение требований закона при применении к осужденным условно – досрочного освобождения, замене не отбытой части наказания более мягким видом наказания; 2) обеспечивать надзор за соблюдением законов при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, а также при осуществлении контроля за поведением условно осужденных, за соблюдением условий отсрочки отбывания наказания; 3) не реже одного раза в квартал проверять соблюдение законности при

исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, и иных мер уголовно – правового характера сотрудниками УИИ, полиции, органов, правомочных по закону аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью, работниками органов местного самоуправления и организаций, в которых работают осужденные; 4) при проверке акцентировать внимание на исполнение требований закона о постановке осужденных на учет, порядка направления для отбывания наказания и обеспечении контроля за их поведением, профилактике нарушений установленного порядка отбывания наказания и привлечении к ответственности за уклонение от отбывания наказания, проведения с осужденными воспитательной работы, выполнения розыскных мероприятий, участия сотрудников полиции в осуществлении контроля за поведением осужденных, а также на исполнении требований приговора администрациями организаций, командованием воинских частей, в которых работают осужденные или проходят службу осужденные военнослужащие, и органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, запрещенной осужденным.

При осуществлении надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания не связанные с изоляцией осужденных от общества, прокурор использует те же полномочия, что и при осуществлении надзора за исполнением наказания в виде лишения свободы. Исключение составляет то обстоятельство, что посещение большинства поднадзорных органов и учреждений в нерабочее время невозможно в силу особенностей функционирования таких структур.

4. Статьей 97 УК РФ предусмотрено, что принудительные меры медицинского характера (далее – ПММХ) могут быть назначены судом лицам: 1) совершившим деяния, предусмотренные статьями Особенной части УК РФ в состоянии невменяемости; 2) у которых после совершения преступления наступило психическое расстройство, делающее невозможным назначение или исполнение наказания; 3) совершившим преступления и страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости; 4) совершившим в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста и

страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключаяющим вменяемости.

Непосредственно к ПММХ относятся: 1) принудительное наблюдение и лечение у врача – психиатра в амбулаторных условиях; 2) принудительное лечение в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, общего типа; 3) принудительное лечение в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, специализированного типа; 4) принудительное лечение в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, специализированного типа с интенсивным наблюдением.

Основанием для помещения лица на принудительное лечение в психиатрический стационар или принятия на амбулаторное принудительное лечение является определение суда о применении к нему соответствующей ПММХ.

В ч.1 ст.13 Закона РФ от 02.07.1992г. №3185-1 (далее – Закон №3185-1) «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании» указано, что ПММХ применяются в медицинских организациях государственной системы здравоохранения, оказывающих психиатрическую помощь. Кроме того, основанием применения ПММХ может быть не только психическое расстройство лица, совершившего преступление. Так, в ч.3 ст.18 УИК РФ закреплено, что к осужденным к наказанию в виде лишения свободы, больным алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, ВИЧ – инфицированным лицам, а также осужденным, больным открытой формой туберкулеза или не прошедшим полного курса лечения от венерического заболевания, учреждением, исполняющим наказание, по решению медицинской комиссии применяется обязательное лечение.

Частью 13 ст.16 УИК РФ установлено, что УИИ осуществляют наряду с исполнением наказаний контроль за применением ПММХ в отношении осужденных.

Предмет надзора определен в ст.32 Закона «О прокуратуре РФ», он включает: 1) законность нахождения лиц в учреждениях, исполняющих ПММХ; 2) соблюдение установленных законом прав и обязанностей лиц, в отношении которых применяются ПММХ.

Также в предмет надзора входит проверка исполнения законов администрацией учреждений, применяющих ПММХ, должностными лицами этих учреждений, соответствие закону принимаемых ими решений.

Пределы надзора в рассматриваемой сфере ограничиваются возможностью прокурора проводить проверки исполнения законов, которые могут проводиться как в плановом, так и внеплановом порядке в связи с поступившими в органы прокуратуры обращениями о фактах нарушения закона, требующих прокурорского вмешательства.

Статья 48 Закона №3185-1 предусматривает обязательное участие прокурора в рассмотрении судом жалобы заинтересованных лиц на действия персонала медицинских организаций, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях.

Приказ №6 определил задачи прокуроров в рассматриваемой сфере правоотношений: 1) при проверке не оставлять без внимания факты неоказания медицинской помощи, воспрепятствования осужденным в обжаловании действий и решений должностных лиц, нарушивших их права; 2) практиковать проведение проверок лечебно – профилактических учреждений в нерабочее время; 3) в случаях возникновения в исправительных и лечебно – профилактических учреждениях чрезвычайных происшествий руководителям прокуратур субъектов РФ, приравненных к ним военных прокуратур незамедлительно выезжать на места для проверки их обстоятельств, выяснения и устранения причин и условий происшествий и решения вопроса о привлечении виновных к ответственности.

С учетом требований организационно – распорядительных документов Генерального прокурора РФ и прокуроров соответствующих субъектов РФ, прокуроры районного звена планируют собственную работу по надзору за исполнением законов при применении ПММХ, включая периодическое проведение проверок, а также анализ состояния законности в рассматриваемой сфере.

Проверка включает контроль за правильностью: 1) прием и ведение учета пациентов; 2) разъяснение пациенту основания и цели помещения его в психиатрический стационар, его права и установленные в стационаре правила (о чем делается запись в истории болезни); 3) осуществление

лечения, контроля за поведением пациентов и проведение освидетельствований; 4) обращение в суд при продлении, изменении и прекращении ПММХ; 5) проведение первоначальных мероприятий по розыску пациентов в случае их побега; 6) осуществление охраны психиатрических стационаров.

В случае установления нарушений, прокурор вносит представление руководству территориального органа Минздрава России. По итогам проверки прокурор имеет право потребовать обеспечения порядка и условий исполнения ПММХ, объявить предостережение о недопустимости нарушения закона, приносить протесты и вносить представления, направлять материалы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела или возбуждать дела об административных правонарушениях.

11. Надзор за исполнением законов судебными приставами.

1. Сущность, предмет и пределы надзора, организация надзора за исполнением законов судебными приставами и полномочия прокурора по его осуществлению.

1. В Закон «О прокуратуре РФ» не включена глава, посвященная надзору за судебными приставами, а соответственно не определены полномочия прокурора в данной сфере. Данный пробел в законодательстве должен быть устранен путем включения соответствующей главы в Закон «О прокуратуре РФ».

Предметом данной отрасли надзора является исполнение законов судебными приставами при осуществлении ими исполнительного производства, обеспечении установленного порядка деятельности судов, а также законность принимаемых правовых актов и решений.

Кроме того, судебные приставы расследуют в качестве дознавателей уголовные дела по семи статьям УК РФ. Это направление деятельности охватывается предметом надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

Функционально судебные приставы подразделяются на две категории: 1) приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов, права и обязанности которых закреплены в Законе о судебных приставах; 2) приставы – исполнители, которые помимо названного Закона руководствуются в своей деятельности Законом об исполнительном производстве.

Основной задачей прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами является обеспечение законности в их деятельности, а также защита прав и законных интересов физических и юридических лиц, вовлеченных в орбиту исполнительного производства.

В соответствии с Указанием Генерального прокурора РФ от 12.05.2009г. №155/7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами» (далее – Указание №155/7) в ходе проверок в службах судебных приставов прокуроры должны обращать особое внимание на соблюдение принципов: 1) законности принимаемых решений; 2) своевременности совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения; 3) уважения чести и достоинства граждан; 4) неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника – гражданина и членов его семьи; 5) соотносимости объема требований взыскателя и мер принудительного исполнения.

Путем изучения жалоб и заявлений на действия службы судебных приставов, материалов исполнительного производства, бесед с работниками службы, прокурор выясняет: 1) налажен ли в службе учет исполнительных документов, т.е. судебных актов и актов других органов, подлежащих принудительному исполнению; 2) соблюдается ли трехдневный срок вынесения постановления о возбуждении исполнительного производства и нет ли фактов уклонения судебных приставов от возбуждения исполнительного производства; 3) своевременно ли (не позднее следующего дня) направляются копии постановлений о возбуждении исполнительного производства взыскателю, должнику, а также в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ (исполнительный лист, судебный приказ, постановление и т.д.); 4) все ли предусмотренные законом меры предпринимаются судебными приставами в целях обеспечения исполнения исполнительного документа, включая опись имущества должника, наложение ареста на его имущество;

5) принимаются ли меры и какие конкретно к розыску скрывшихся должников и розыску имущества должников; 6) соблюдается ли установленный срок совершения исполнительных действий; 6) соответствуют ли закону принимаемые судебными приставами решения и не ущемляют ли они права соответствующих физических и юридических лиц и, в частности, не превышают ли они свои полномочия при наложении ареста на имущество, реализации арестованного имущества, применении штрафных санкций; 7) на законном ли основании приостанавливаются исполнительные производства и откладываются исполнительные действия; 8) регистрируются ли поступающие в службу жалобы и заявления, своевременно ли они рассматриваются и разрешаются и соответствуют ли закону принимаемые по ним решения.

Прокуроры вправе проводить проверки исполнения законов судебными приставами в соответствующих службах, отделах и иных структурных подразделениях. Полномочия прокурора по выявлению, пресечению и устранению нарушений закона судебными приставами аналогичны полномочиям при осуществлении надзора за исполнением законов и законностью правовых актов.

12. Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных дел.

1. Уголовное преследование в досудебном производстве.
2. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судом первой инстанции.
3. Участие прокурора в рассмотрении судом уголовных дел с участием присяжных заседателей.
4. Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных дел, по которым установлен особый порядок вынесения судебных решений.
5. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судом апелляционной инстанции.
6. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судом кассационной инстанции.
7. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судом надзорной инстанции.

8. Инициирование прокурором рассмотрения судами уголовных дел ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств.

1. Согласно п.9 ст.5 УПК РФ досудебное производство включает в себя уголовное судопроизводство с момента получения сообщения о преступлении до направления прокурором уголовного дела в суд для рассмотрения его по существу.

Статья 144 УПК РФ предусматривает полномочия прокурора, связанные с проверкой сообщений о преступлениях: 1) прокурор вправе давать органу дознания поручение о проведении проверки в связи с сообщением о преступлении, распространенном в средствах массовой информации; 2) прокурор может требовать от редакции (главного редактора) соответствующего средства массовой информации передачи ему имеющихся в распоряжении средств массовой информации документов и материалов, подтверждающих сообщение о преступлении, а также данных о лице, предоставившем указанную информацию, за исключением случаев, когда это лицо поставило условие о сохранении в тайне источника информации. В ч.4 ст.21 УПК РФ установлено, что требования, поручения и запросы прокурора, предъявленные в пределах его полномочий, установленных Кодексом, обязательны для исполнения всеми учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами. Прокурор вправе по ходатайству дознавателя продлить срок проверки сообщения о преступлении до 30 суток с обязательным указанием на конкретные фактические обстоятельства, послужившие основанием для такого продления. В соответствии с ч.4 ст.20 и ч.4 ст.147 УПК РФ прокурор дает согласие на возбуждение уголовного дела дознавателем по делам частного и частного – публичного обвинения, предусмотренных ч.2 и 3 ст.20 УПК РФ, при отсутствии заявления потерпевшего или его законного представителя, если преступление совершено в отношении лица, которое в силу зависимого или беспомощного состояния либо по иным причинам не может защищать свои права и законные интересы.

Только прокурору предоставлено право заключать с подозреваемым или обвиняемым досудебное соглашение о сотрудничестве.

Большая группа полномочий по реализации функции уголовного преследования связана с направлением уголовного дела в суд. Прокурор в соответствии со ст.222 УПК РФ: 1) уведомляет обвиняемого, его защитника, потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика и (или) представителей о направлении уголовного дела в суд и разъясняет им право заявлять ходатайство о проведении предварительного слушания в порядке, установленном гл.15 УПК РФ; 2) вручает копию обвинительного заключения (обвинительного акта) с приложениями обвиняемому в обязательном порядке, а также защитнику и потерпевшему, если они ходатайствуют об этом; 3) поручает администрации места содержания под стражей вручить обвиняемому, содержащемуся под стражей копию обвинительного заключения под расписку, которая представляется в суд с указанием даты и времени вручения; 4) указывает при направлении дела в суд причины отказа обвиняемого от получения копии обвинительного заключения либо неявки по вызову или уклонения иным образом от получения копии обвинительного заключения.

Статья 246 УПК РФ обязывает прокуроров принимать участие в рассмотрении всех уголовных дел публичного и частно – публичного обвинения, как в федеральных судах, так и рассматриваемых мировыми судьями. В соответствии с Приказом генерального прокурора РФ от 25.12.2012г. №465 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства (далее – приказ №465), гособвинение должны поддерживать все прокурорские работники, в том числе и руководители прокуратур. При назначении гособвинителя следует учитывать характер, объем и сложность уголовного дела, квалификацию и опыт работы прокурора, которому будет поручено поддержание гособвинения. Изучив надзорное производство, материалы уголовного дела, уголовный закон, подлежащий применению по делу, судебную практику гособвинитель должен сделать выводы об обоснованности предъявленного обвинения.

2. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судом первой инстанции начинается с предварительного слушания, которое проводится по ходатайству не только прокурора, но и по ходатайству стороны защиты или по инициативе суда при наличии оснований, предусмотренных ст.229 УПК РФ: 1) при наличии ходатайства стороны об исключении доказательства, заявленного в соответствии с ч.3 ст.229 УПК РФ; 2) при

наличия основания для возвращения уголовного дела прокурору в случаях, предусмотренных ст.237 УПК РФ; 3) при наличии основания для приостановления или прекращения уголовного дела; 4) при наличии ходатайства стороны о проведении судебного разбирательства в порядке, предусмотренном ч.5 ст.247 УПК РФ; 5) для решения вопроса о рассмотрении уголовного дела судом с участием присяжных заседателей; 6) при наличии не вступившего в законную силу приговора суда, предусматривающего условное осуждение лица, в отношении которого в суд поступило уголовное дело за ранее совершенное им преступление.

О проведении предварительного слушания прокурор уведомляется не менее чем за 5 суток. Оно проводится судьей единолично в закрытом судебном заседании. Прокурор вправе: 1) заявлять отводы; 2) задавать вопросы участникам производства; 3) заявлять ходатайства: об отложении предварительного слушания; об исключении доказательств; об истребовании дополнительных доказательств; о принятии мер по обеспечению возмещения вреда, причиненного преступлением; о направлении дела по подсудности; о приостановлении производства по делу и избрании меры пресечения в виде заключения под стражу; о возвращении дела прокурору; 4) поддерживать ходатайства стороны защиты об исключении доказательств (такое ходатайство подлежит обязательному удовлетворению); 5) возражать против ходатайств стороны защиты об исключении доказательств; 6) представлять доказательства, подтверждающие либо опровергающие доводы заявленного ходатайства; 7) поддерживать другие ходатайства или возражать против ходатайств, заявленных стороной защиты; 8) изменить обвинение не ухудшая положения обвиняемого; 9) отказаться от обвинения в полном объеме или в части (отказ прокурора от обвинения влечет прекращение судом уголовного дела или уголовного преследования); 10) обжаловать судебное решение, принятое по результатам предварительного слушания.

В судебном разбирательстве уголовных дел прокурор является стороной обвинения и пользуется равными правами со стороной защиты. В соответствии со ст.273 УПК РФ судебное следствие начинается с изложения гособвинителем предъявленного подсудимому обвинения. Гособвинитель первым представляет суду доказательства, что заключается в допросах потерпевших, свидетелей со стороны обвинения, специалистов, экспертов, оглашении протоколов следственных и судебных действий,

осмотрах вещественных доказательств и т.д. При согласии подсудимого дать показания, первым его допрашивает защитник и участники судебного разбирательства со стороны защиты, затем гособвинитель и участники судебного разбирательства со стороны обвинения. Свидетели и другие участники со стороны защиты допрашиваются в том же порядке. По окончании исследования доказательств гособвинитель высказывает мнение о возможности окончания судебного следствия и вправе заявить ходатайство о предоставлении времени для подготовки сторон к прениям.

Судебные прения начинаются с обвинительной речи прокурора. Она должна содержать: 1) краткое вступление, оценку общественной опасности совершенного преступления; 2) изложение фактических обстоятельств совершенного преступления (которые гособвинитель считает доказанными); 3) анализ и оценку доказательств обвинения и защиты; 4) предложения о юридической квалификации действий каждого подсудимого с обязательным указанием пункта, части и статьи УК РФ; 5) характеристику личности подсудимого, смягчающие и отягчающие наказание обстоятельства; 6) предложение о назначении наказания в отношении каждого подсудимого с указанием вида наказания, срока или размера наказания, вида и режима исправительного учреждения, назначения дополнительного наказания; 7) предложение о разрешении гражданского иска (обоснованность, доказанность, размер); 8) оценку выявленных обстоятельств, способствовавших совершению преступления и предложения по их устранению.

После произнесения речей всеми участниками прений сторон прокурор может выступить ещё раз с репликой, а по окончании прений сторон, но до удаления суда в совещательную комнату вправе представить суду в письменном виде предлагаемые им формулировки решений по следующим вопросам: 1) доказано ли, что имело место деяние, в совершении которого обвиняется подсудимый; 2) доказано ли, что деяние совершил подсудимый; 3) является ли это деяние преступлением и каким пунктом, частью, статьей УК РФ оно предусмотрено; 4) виновен ли подсудимый в совершении этого преступления; 5) подлежит ли подсудимый наказанию за совершенное им преступление; 6) имеются ли обстоятельства, смягчающие или отягчающие наказание. Предлагаемые формулировки не имеют для суда обязательной силы.

Согласно ч.8 ст.246 УПК РФ государственный обвинитель до удаления чуда в совещательную комнату для постановления приговора может изменить обвинение в сторону смягчения. При этом прекращение уголовного дела ввиду отказа гособвинителя от обвинения, равно как и изменение им обвинения, не препятствуют последующему предъявлению и рассмотрению гражданского иска в порядке гражданского судопроизводства.

Государственный обвинитель вправе письменно ходатайствовать об ознакомлении с протоколом судебного заседания в течение трех суток со дня его окончания и в течение трех суток со дня ознакомления подать на него замечания.

Копия приговора вручается гособвинителю в течение пяти суток со дня его провозглашения.

3. Ходатайство о рассмотрении дела с участием присяжных заседателей может быть заявлено обвиняемым как после ознакомления с материалами дела на предварительном следствии (ч.5 ст.217 УПК РФ), так и после направления уголовного дела в суд, но до назначения судебного заседания. В соответствии с гл.42 УПК РФ гособвинитель принимает участие в формировании коллегии присяжных заседателей и имеет право: 1) высказать мнение в случае ходатайства кандидатов в присяжные заседатели о невозможности их участия в судебном разбирательстве; 2) задавать каждому из оставшихся кандидатов в присяжные заседатели вопросы, которые связаны с выяснением обстоятельств, препятствующих участию лица в качестве присяжного заседателя в рассмотрении данного уголовного дела. Опрос проводится после опроса со стороны защиты; 3) обсуждать каждого кандидата в последовательности, определенной списком кандидатов; 4) заявлять мотивированное письменное ходатайство об отводе кандидата в присяжные заседатели, а также делать не более двух немотивированных отводов путем вычеркивания в списке кандидатов фамилий, в случае, если после немотивированного отвода в списке осталось не менее восьми кандидатов (в районном, городском суде). Позиция по немотивированному отводу должна согласовываться прокурором с другими участниками со стороны обвинения; 5) заявлять о роспуске коллегии присяжных заседателей ввиду тенденциозности (по причине неспособности вынесения объективного вердикта) её состава до приведения присяжных заседателей к присяге.

В рамках судебного следствия гособвинитель выступает со вступительным заявлением, в котором излагает существо предъявленного обвинения и предлагает порядок исследования представленных им доказательств. После окончания судебного следствия прокурор участвует в прениях сторон в пределах вопросов, подлежащих разрешению присяжными заседателями. Он не вправе касаться обстоятельств, которые рассматриваются после вынесения вердикта без участия присяжных заседателей, а также ссылаться в обоснование своей позиции на доказательства, которые в установленном порядке признаны недопустимыми или не исследовались в судебном заседании.

Тактика прокурора должна быть нацелена, прежде всего, на обеспечение правильного восприятия присяжными заседателями значимой для дела доказательственной информации. В присутствии присяжных заседателей не подлежат исследованию процессуальные решения и другие вопросы права, не входящие в их компетенцию. Постановка вопросов, подлежащих разрешению присяжными заседателями и их содержание регламентированы статьями 338 и 339 УПК РФ. При обвинительном вердикте гособвинителю, иным участникам уголовного судопроизводства со стороны обвинения и со стороны защиты предоставляется возможность исследовать доказательства, не подлежащие исследованию с участием присяжных заседателей. Приговор, постановленный судом, рассматривавшим дело с участием присяжных заседателей, не может быть обжалован в связи с несоответствием выводов суда, изложенных в приговоре, фактическим обстоятельствам, установленным судом. Гособвинитель вправе обжаловать такой приговор лишь в связи с существенными нарушениями уголовно – процессуального закона, неправильным применением уголовного закона или несправедливостью приговора.

4. Особый порядок уголовного судопроизводства установлен в двух случаях: 1) при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением (гл.40 УПК РФ); 2) при заключении досудебного соглашения о сотрудничестве (гл.40.1 УПК РФ). В ч.1 ст.314 УПК РФ установлено, что прокурор вправе дать согласие обвиняемому на заявление о согласии с предъявленным ему обвинением и ходатайстве перед судом о постановлении приговора без проведения судебного разбирательства по уголовным делам о преступлениях, наказание за которые не превышает 10

лет лишения свободы. В соответствии с ч.2 ст.315 УПК РФ ходатайство о применении особого порядка судебного разбирательства должно быть заявлено до назначения судебного заседания. Участие подсудимого и его защитника в судебном разбирательстве обязательно, как и участие гособвинителя и потерпевшего. В отношении несовершеннолетних особый порядок принятия судебного решения не применяется. Если гособвинитель и потерпевший не согласны с особым порядком рассмотрения уголовного дела, рассмотрение дела производится в общем порядке.

В судебном заседании гособвинитель излагает предъявленное подсудимому обвинение. Для обоснования своей позиции в отношении меры наказания гособвинителю следует заявить ходатайство об исследовании материалов дела, в которых содержатся сведения, характеризующие личность подсудимого, указывающие на обстоятельства, смягчающие или отягчающие наказание. В прениях сторон прокурор излагает суду существо обвинения, с которым согласился подсудимый. Приговор не может быть обжалован сторонами в апелляционном порядке в связи с несоответствием выводов суда, изложенных в приговоре, фактическим обстоятельствам, установленным судом первой инстанции.

В случае заключения досудебного соглашения о сотрудничестве, уголовное дело поступает в суд вместе с представлением прокурора. Согласия потерпевшего в этом случае на особый порядок судебного разбирательства не требуется. Судебное заседание также начинается с изложения гособвинителем предъявленного подсудимому обвинения, после чего гособвинитель разъясняет суду в чем выразилось содействие подсудимого следствию (ч.3 ст.317.7 УПК РФ). При проведении судебного заседания должны быть исследованы: 1) характер и пределы содействия подсудимого следствию в раскрытии и расследовании преступления, изобличении и уголовном преследовании других соучастников, розыске имущества, добытого в результате преступления; 2) значение сотрудничества с подсудимым для раскрытия и расследования преступления, изобличения и уголовного преследования других соучастников, розыска имущества, добытого в результате преступления; 3) преступления или уголовные дела, обнаруженные или возбужденные в результате сотрудничества с подсудимым; 4) степень угрозы личной

безопасности, которой подвергались подсудимый и близкие ему лица в результате сотрудничества со стороной обвинения; 5) обстоятельства, характеризующие личность подсудимого и обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание.

Если суд придет к выводу, что предусмотренные ч.1 и ч.2 ст.317.6 УПК РФ условия не соблюдены, судебное разбирательство производится в общем порядке.

5. Право на пересмотр приговора вышестоящим судом установлено ч.3 ст.50 Конституции РФ. Апелляционная инстанция учреждена для всех не вступивших в законную силу судебных решений по уголовным делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции. В соответствии со ст.389.2 УПК РФ решения суда первой инстанции, не вступившие в законную силу, обжалуются в апелляционном порядке. В ст.389.1 УПК РФ установлено, что право апелляционного обжалования судебного решения принадлежит осужденному, оправданному, их защитникам и законным представителям, гособвинителю и (или) вышестоящему прокурору, потерпевшему, частному обвинителю, их законным представителям, а также иным лицам в той части, в которой обжалуемое судебное решение затрагивает их права и законные интересы. Срок апелляционного обжалования составляет 10 суток со дня постановления приговора или вынесения иного решения суда. Статья 389.3 определяет, что апелляционное представление прокурора как и апелляционная жалоба приносятся через суд, постановивший приговор, вынесший иное обжалуемое судебное решение. Апелляционное представление подается: 1) на приговор или иное решение мирового судьи – в районный суд; 2) на приговор или иное решение районного суда, гарнизонного военного суда – в судебную коллегию по уголовным делам суда областного звена, включая окружной (флотский) военный суд; 3) на промежуточное решение суда областного звена – в судебную коллегию по уголовным делам соответствующего суда; 4) на приговор или иное итоговое решение суда областного звена, окружного (флотского) военного суда – соответственно в Судебную коллегию по уголовным делам ВС РФ, коллегию по делам военнослужащих ВС РФ.

В соответствии со ст.389.6 УПК РФ апелляционное представление должно содержать: 1) наименование суда апелляционной инстанции, в который подается представление; 2) данные о лице, подавшем представление, с указанием его процессуального положения, места

нахождения; 3) указание на приговор или иное судебное решение и наименование суда, его постановившего или вынесшего; 4) доводы лица, подавшего апелляционное представление, с указанием оснований, предусмотренных ст.389.15 УПК РФ; 5) перечень прилагаемых к апелляционному представлению материалов; 6) подпись лица, подавшего апелляционное представление.

Суд, постановивший приговор или вынесший иное обжалуемое решение, извещает прокурора о принесенных другими участниками судебного разбирательства жалобах (ст.389.7 УПК РФ). Это необходимо, чтобы прокурор, не согласный с доводами жалоб, направил на них возражения. Гособвинитель или вышестоящий прокурор, подавший апелляционное представление, вправе отозвать его до начала заседания суда апелляционной инстанции.

Рассмотрение уголовных дел в апелляционном порядке осуществляется в районном суде – судьей районного суда единолично; в вышестоящих судах – судом в составе трех судей.

Рассмотрение уголовного дела в апелляционном порядке должно быть начато в районном суде – не позднее 15 суток, в суде областного звена - не позднее 30 суток и в ВС РФ – не позднее 45 суток со дня поступления дела в суд апелляционной инстанции.

Статья 389.9 определяет, что суд апелляционной инстанции проверяет по апелляционным представлениям законность, обоснованность и справедливость приговора, законность и обоснованность иного решения суда первой инстанции.

Судебное следствие начинается с краткого изложения содержания приговора или иного обжалуемого решения, существа апелляционной жалобы и (или) представления, возражений на них, а также существа представленных дополнительных материалов. Прения сторон проводятся в пределах, в которых уголовное дело рассматривалось в суде апелляционной инстанции. В то же время, в соответствии со ст.389.19 УПК РФ – суд не связан доводами апелляционных жалоб и представлений и вправе производить производство по делу в полном объеме. На основании ст.389.22 УПК РФ – суд апелляционной инстанции вправе вернуть уголовное дело прокурору для устранения обстоятельств, препятствующих

вынесению законного и обоснованного решения. Указания суда обязательны для прокурора.

Основания отмены или изменения судебного решения в апелляционном порядке перечислены в ст.389.15: - 1) несоответствие выводов суда, изложенных в приговоре, фактическим обстоятельствам уголовного дела, установленным судом первой инстанции; 2) существенное нарушение уголовно – процессуального закона; 3) неправильное применение уголовного закона; 4) несправедливость приговора.

В ст.389.20 указаны виды решений суда апелляционной инстанции: 1) об отмене обвинительного приговора и о вынесении оправдательного приговора; 2) об отмене обвинительного приговора и о вынесении обвинительного приговора; 3) об отмене оправдательного приговора и о вынесении оправдательного приговора. В этих случаях постановляется приговор.

В случае вынесения решений: 1) об оставлении приговора, определения, постановления без изменения, а жалобы или представления без удовлетворения; 2) об отмене приговора, определения, постановления суда первой инстанции и о передаче уголовного дела на новое разбирательство в суд первой инстанции со стадии подготовки к судебному заседанию или судебного разбирательства; 3) об отмене приговора, определении, постановления и о возвращении дел прокурору; 4) об отмене приговора, определения, постановления и о прекращении уголовного дела; 5) об изменении приговора или иного обжалуемого судебного решения; 6) о прекращении апелляционного производства; - суд апелляционной инстанции выносит апелляционное определение или постановление.

В соответствии со ст.389.33 УПК РФ апелляционные приговор, определение, постановление в течение семи суток со дня их вынесения направляются вместе с уголовным делом для исполнения в суд, постановивший приговор.

6. Вступившие в законную силу приговоры и иные решения суда первой и апелляционной инстанции могут быть обжалованы в кассационном порядке в течение одного года с момента их вступления в законную силу (ст.401.2 УПК РФ). Кассационные представления приносят Генеральный

прокурор, его заместители – в любой суд кассационной инстанции, прокуроры регионального уровня и их заместители – в президиумы судов областного звена.

Кассационное представление подается на: 1) приговор и постановление мирового судьи, приговор, определение и постановление районного суда, апелляционные определения, а также промежуточные решения суда областного звена, вынесенные ими в ходе производства по уголовному делу в качестве суда первой инстанции – в президиум суда областного звена; 2) судебные решения, указанные в п.1, если они являлись предметом рассмотрения президиума суда областного звена; приговор или иное итоговое судебное решение суда областного звена, если указанные судебные решения не были предметом рассмотрения ВС РФ в апелляционном порядке; постановления президиума суда областного звена – в Судебную коллегия по уголовным делам ВС РФ; 3) приговор, определение и постановление гарнизонного военного суда; апелляционное определение окружного (флотского) военного суда – в президиум окружного (флотского) военного суда; 4) промежуточные судебные решения окружного (флотского) военного суда, вынесенные им в ходе производства по уголовному делу в качестве суда первой инстанции – в президиум окружного (флотского) военного суда; 5) судебные решения, указанные в п.3, если они являлись предметом рассмотрения президиума окружного (флотского) военного суда; приговор или иное итоговое судебное решение окружного (флотского) военного суда, если они не были предметом рассмотрения ВС РФ в апелляционном порядке; постановления президиума окружного (флотского) военного суда – в коллегия по делам военнослужащих ВС РФ (ст.401.3 УПК РФ).

Кассационное представление должно содержать: 1) наименование суда, в который оно подается; 2) данные о лице, подавшем представление с указанием его процессуального положения, места нахождения; 3) указание на суды, рассматривавшие уголовное дело в первой, апелляционной или кассационной инстанции, и содержание принятых ими решений; 4) указание на судебные решения, которые обжалуются; 5) указание на допущенные судами существенные нарушения норм уголовного или уголовно – процессуального закона, повлиявшие на исход дела, с приведением доводов, свидетельствующих о таких нарушениях; 6) просьбу лица, подающего представление.

В соответствии со ст.401.8 УПК РФ по результатам изучения кассационной жалобы, представления судья выносит постановление: 1) об отказе в передаче кассационного представления для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции, если отсутствуют основания для пересмотра судебных решений в кассационном порядке; 2) о передаче кассационного представления с уголовным делом для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции.

Прокурор должен быть извещен о дате, времени и месте рассмотрения уголовного дела по кассационному представлению не позднее 14 суток до дня судебного заседания. Уголовное дело по кассационному представлению рассматривается в судебном заседании суда кассационной инстанции в течение одного месяца (а в судебном заседании ВС РФ – в течение двух месяцев) со дня вынесения судьей постановления о передаче кассационного представления с уголовным делом для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции. Участие прокурора в судебном заседании при рассмотрении уголовного дела по кассационному представлению обязательно.

После доклада судьи лица, явившиеся в судебное заседание, имеют право выступить по делу. Первым выступает лицо, подавшее кассационное представление.

По результатам рассмотрения уголовного дела суд кассационной инстанции вправе: 1) оставить кассационную жалобу или представление без удовлетворения; 2) отменить приговор, определение или постановление суда и все последующие судебные решения и прекратить производство по данному уголовному делу; 3) отменить приговор, определение или постановление суда и все последующие судебные решения и предать уголовное дело на новое судебное рассмотрение или вернуть прокурору; 4) отменить приговор суда апелляционной инстанции и передать уголовное дело на новое апелляционное рассмотрение; 5) отменить решение суда кассационной инстанции и передать уголовное дело на новое кассационное рассмотрение; 6) внести изменения в приговор, определение или постановление суда.

Суд кассационной инстанции не связан доводами кассационного представления и вправе производить производство по делу, вносить

изменения в приговор суда (только в сторону улучшения положения осужденного).

Суд кассационной инстанции при рассмотрении уголовного дела может смягчить назначенное осужденному наказание или применить уголовный закон о менее тяжком преступлении.

Статьей 401.17 УПК РФ установлено, что не допускается внесение повторных или новых кассационных представлений по тем же или иным правовым основаниям, теми же или иными лицами в тот же суд кассационной инстанции, если ранее эти жалоба или представление в отношении одного и того же лица рассматривались этим судом в судебном заседании либо были оставлены без удовлетворения постановлением судьи.

7. Производство в суде надзорной инстанции осуществляется в соответствии с гл.48.1 УПК РФ. Пересмотр судебных решений, вступивших в законную силу, в порядке надзора осуществляется только Президиумом ВС РФ, который вправе: 1) пересматривать судебные решения судов областного звена, окружных и флотских военных судов, если эти решения были предметом апелляционного рассмотрения в ВС РФ; 2) определения Судебной коллегии по уголовным делам ВС РФ и Судебной коллегии по делам военнослужащих ВС РФ, вынесенные ими в апелляционном и кассационном порядке, а также постановления Президиума ВС РФ (в течение одного года со дня их вступления в законную силу).

Надзорные представления подают Генеральный прокурор или его заместители, прокуроры субъектов РФ, приравненные к ним военные прокуроры и их заместители непосредственно в ВС РФ.

Надзорное представление должно содержать: 1) наименование суда в который оно подается; 2) данные о лице, подавшем представление с указанием его процессуального положения; 3) указание на суды, рассматривавшие уголовное дело в первой, апелляционной или кассационной инстанции и содержание принятых ими решений; 4) указание на судебные решения, которые обжалуются; 5) указание на предусмотренные законом основания пересмотра судебного решения в порядке надзора с приведением доводов, свидетельствующих о наличии

таких оснований; 6) просьбу лица, подавшего представление (ст.412.3 УПК РФ).

По результатам изучения надзорного представления судья ВС РФ выносит постановление: 1) об отказе в передаче надзорного представления для рассмотрения в судебном заседании Президиума ВС РФ, если отсутствуют основания пересмотра судебных решений в порядке надзора. При этом надзорное представление а также копии обжалуемых судебных решений остаются в суде надзорной инстанции; 2) о передаче надзорного представления с уголовным делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума ВС РФ.

Надзорное представление рассматривается в ВС РФ в течение одного месяца со дня его поступления, если уголовное дело не было истребовано, или в течение двух месяцев со дня его поступления, если уголовное дело было истребовано, за исключением периода со дня истребования дела до дня его поступления в ВС РФ.

Основаниями для отмены или изменения приговора, определения или постановления суда в порядке надзора являются существенные нарушения уголовного и (или) уголовно – процессуального законов, повлиявшие на исход дела. В судебном заседании при рассмотрении уголовного дела по надзорному представлению участие прокурора обязательно. В заседании Президиума ВС РФ участвуют Генеральный прокурор или его заместители, которые вправе выступить по существу дела.

По результатам рассмотрения уголовного дела в порядке надзора Президиум ВС РФ вправе: 1) оставить надзорные жалобу, представление без удовлетворения; 2) отменить приговор, определение или постановление суда и все последующие судебные решения и прекратить производство по данному уголовному делу; 3) отменить приговор, определение или постановление суда и все последующие судебные решения и предать уголовное дело в суд первой инстанции на новое судебное рассмотрение; 4) отменить решение суда апелляционной инстанции и передать уголовное дело на новое апелляционное рассмотрение; 5) отменить решение суда кассационной инстанции и предать уголовное дело на новое кассационное рассмотрение; 6) отменить приговор, определение или постановление суда и все последующие

судебные решения и возвратить уголовное дело прокурору; 7) внести изменения в приговор, определение или постановление суда; 8) оставить надзорное представление без рассмотрения по существу при наличии оснований, предусмотренных ст.412.4 УПК РФ.

Постановление Президиума ВС РФ вступает в законную силу с момента его провозглашения.

8. Судебное решение о возобновлении производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств может быть принято только по заключению прокурора по основаниям, изложенным в ст.413 УПК РФ.

Право возбуждения производства ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств принадлежит прокурору за исключением случаев, связанных с постановлениями КС РФ и решениями ЕСПЧ, когда возобновление производства происходит по инициативе Председателя ВС РФ. Вновь открывшиеся обстоятельства – существовавшие на момент вступления приговора или иного судебного решения в законную силу обстоятельства, которые не были известны суду. Новые обстоятельства – не известные суду на момент вынесения судебного решения обстоятельства, исключающие преступность и наказуемость деяния или подтверждающие наступление в период рассмотрения уголовного дела судом или после вынесения судебного решения новых общественно опасных последствий инкриминируемого обвиняемому деяния, являющихся основанием для предъявления ему обвинения в совершении более тяжкого преступления.

Поводами для возбуждения производства ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств могут быть сообщения граждан, должностных лиц, а также данные, полученные в ходе предварительного расследования и судебного рассмотрения других уголовных дел. Если в сообщении имеется ссылка на наличие обстоятельств, указанных в п.1 - 3 ч.3 ст.413 УПК РФ, то прокурор своим постановлением возбуждает производство ввиду вновь открывшихся обстоятельств, проводит соответствующую проверку, истребует копию приговора и справку суда о вступлении его в законную силу. Если в сообщении имеется ссылка на наличие обстоятельств, указанных в п.2.1 и 3 ч.4 ст. 413 УПК РФ, то прокурор выносит постановление о возбуждении производства ввиду новых

обстоятельств и направляет соответствующие материалы руководителю следственного органа для производства расследования этих обстоятельств и решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных нарушений уголовного законодательства.

Заключение прокурора о необходимости возобновления производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств должно содержать: 1) существо приговора, вступившего в законную силу; 2) содержание вновь открывшихся или новых обстоятельств; 3) значение этих обстоятельств для законности, обоснованности и справедливости приговора; 4) результаты проверки или расследования этих обстоятельств; 5) ходатайство прокурора об отмене приговора с направлением уголовного дела на новое рассмотрение или с прекращением уголовного дела.

Заключение прокурора рассматривается в отношении : 1) приговора и постановления мирового судьи – районным судом; 2) приговора, определения, постановления районного суда – президиумом суда областного звена; 3) приговора, определения, постановления суда областного звена – Судебной коллегией по уголовным делам ВС РФ; 4) приговора, определения Судебной коллегии по уголовным делам ВС РФ или коллегии по делам военнослужащих ВС РФ, вынесенные ими в ходе производства по уголовному делу в качестве суда апелляционной или кассационной инстанции – этими же судебными инстанциями, если судебные решения не были предметом рассмотрения Президиумом ВС РФ; 5) приговоры, определения, постановления гарнизонного военного суда – окружным (флотским) военным судом; 6) приговоры, определения, постановления окружного (флотского) военного суда – Судебной коллегией по делам военнослужащих ВС РФ; 7) постановления Президиума ВС РФ – Президиумом ВС РФ.

По результатам рассмотрения заключения прокурора суд принимает одно из следующих решений: 1) об отмене приговора, определения, постановления суда и передаче уголовного дела для производства нового судебного разбирательства; 2) об отмене приговора, определения или постановления суда и всех последующих судебных решений и о возвращении уголовного дела прокурору; 3) об отмене приговора, определения или постановления суда и о прекращении уголовного дела; 4) об отклонении заключения прокурора.

Судебное разбирательство по уголовному делу после отмены судебных решений по нему ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств, а также обжалование новых судебных решений производится в общем порядке.

13.Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

1. Сущность, цели, задачи и формы координационной деятельности.
2. Формы взаимодействия органов прокуратуры с судами и органами юстиции.

1. В соответствии со ст.8 Закона «О прокуратуре РФ» органы прокуратуры координируют деятельность других правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Для реализации координационной функции прокуроры – руководители прокуратур всех уровней наделены соответствующими организационно – управленческими полномочиями, определяемыми «Положением о координационной деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (далее – Положение), утвержденным Указом Президента РФ от 18.04.1996г. №567. В ст.1 Положения установлено, что «координация деятельности правоохранительных органов (далее – ПО) осуществляется в целях достижения согласованных действий по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению.

Таким образом, сущность координации состоит во взаимосвязанности, упорядоченности деятельности различных органов по достижению общей цели.

Участники координационной деятельности – это органы МВД, СК, ФСБ, СВР, ФСО, МЧС, ФССП, ФСИН, а также таможенные органы.

На федеральном уровне под руководством Генерального прокурора РФ функционирует координационное совещание руководителей федеральных ПО. Он же возглавляет Координационный совет прокуроров СНГ. Аналогичные совещания действуют на региональном и местном уровнях. Совещания созываются по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

Прокуроры лишь координируют деятельность ПО по борьбе с преступностью в нужном направлении, осуществляя при этом надзор за исполнением ими законов, но не являются организаторами борьбы с преступностью.

Цель координации – достижение и обеспечение взаимосогласованной и упорядоченной деятельности различных органов, участвующих в борьбе с преступностью.

Задачи координации: 1) разработка и осуществление ПО согласованных действий по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, качественному расследованию уголовных дел, принятию необходимых мер по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений; 2) объединение согласованных усилий в работе ПО по борьбе с преступностью; 3) устранение дублирования и параллелизма в деятельности ПО.

Основная форма координационной деятельности – проведение координационных совещаний (далее - КС) с принятием обязательных решений, направленных на совершенствование оперативно – розыскной, следственной и иной правоохранительной деятельности, повышение её эффективности, то есть на уменьшение преступных проявлений, их предупреждение в муниципальном образовании, субъекте РФ и в целом в России. Решение КС составляется в письменной форме и считается принятым, если оно одобрено руководителями ПО, на которых возлагается их исполнение. Другие формы координационной деятельности ПО по борьбе с преступностью: 1) разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности; 2) совместные выезды в регионы, муниципальные образования для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным ПО в борьбе с преступностью; 3) взаимный обмен информацией о состоянии преступности, принимаемых мерах по её предупреждению, причинах совершения преступлений и т.п.; 4) совместное или по единому плану изучение и распространение положительного опыта; 5) совместный разбор ошибок и недостатков в работе оперативно – розыскных органов, органов дознания и предварительного следствия и принятие согласованных мер, направленных на их устранение; 6) создание следственно – оперативных групп для расследования конкретных преступлений; 7) проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения

преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению; 8) взаимное использование возможностей ПО для повышения квалификации работников, проведение практических семинаров, конференций и других форумов; 9) совместное или по единому плану проведение предупредительно – профилактической работы среди населения; 10) издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем и иных организационно – распорядительных документов; 11) выпуск совместных бюллетеней (сборников) и других информационных изданий; 12) совместное или одновременное проведение проверок исполнения конкретных законов или группы законов; 13) совместная разработка предложений для включения в региональные и местные планы борьбы с преступностью.

Практикой работы ПО могут быть выработаны и другие формы координационной деятельности.

Совершенствование координационной деятельности ПО по борьбе с преступностью может осуществляться по следующим направлениям: 1) разработка силами ученых и практиков научных основ координационной деятельности государственных ПО по борьбе с преступностью; 2) четкое правовое регулирование компетенции каждого из участников координационной деятельности; 3) включение в Закон «О прокуратуре РФ» специальной главы, посвященной координационной деятельности, с четким изложением полномочий прокуроров в этой области; 4) подготовка в помощь прокурорам специального методического пособия; 5) расширение круга участников координационной деятельности; 6) более широкое привлечение органов гос. власти, органов МСУ к участию в координационной деятельности; 7) устранение формализма, ведомственной разобщенности действий участников координационной деятельности; 8) более тщательная подготовка к проведению КС, принятие оптимальных, реально выполнимых решений, усиление контроля за выполнением этих решений.

2. В соответствии с п.14 Положения о координации деятельности ПО по борьбе с преступностью правоохранительные органы, а также органы прокуратуры взаимодействуют с судами и органами юстиции, которые не являются субъектами координации, в целях повышения эффективности данной деятельности.

Председатели судов, их заместители могут принимать участие в работе координационных совещаний ПО в качестве наблюдателей, не

обладающих правом решающего голоса, информировать участников координации о деятельности судебных органов. Таким же правом обладают и руководители органов юстиции.

Формы взаимодействия с судами: 1) взаимное информирование о состоянии преступности и судимости; 2) использование данных судебной статистики и материалов судебной практики при разработке мер по усилению борьбы с преступностью; 3) совместная подготовка проектов законов и других правовых актов по борьбе с преступностью; 4) проведение совместных семинаров, конференций, круглых столов по вопросам укрепления законности; 5) участие судей в работе по повышению квалификации сотрудников ПО; 6) совместное участие в подготовке проектов постановлений Пленума ВС РФ и т. п.

Взаимодействие органов прокуратуры с органами юстиции может осуществляться в таких формах, как: 1) взаимный обмен информацией о принятии или издании незаконных нормативных правовых актов и мерах, принятых по приведению их в соответствие с законами; 2) взаимное информирование о других нарушениях законов, допускаемых подконтрольными Минюсту России органами ФССП, ФСИН России, органами нотариата и адвокатуры; 3) проведение прокурорскими работниками и работниками Минюста России совместных или одновременных проверок исполнения законов в управлениях Минюста России по субъектам РФ, а также в подконтрольных Минюсту России органах; 4) совместное участие в профилактической работе; 5) совместная подготовка проектов законов и других правовых актов по борьбе с преступностью; 6) проведение совместных семинаров, конференций, круглых столов по вопросам укрепления законности; 7) проведение совместных учебных занятий и т. п.

14. Участие прокурора в конституционном, гражданском и административном судопроизводстве.

1. Участие прокурора в конституционном судопроизводстве.
2. Участие прокурора в гражданском судопроизводстве.
3. Участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами.
4. Участие прокурора в административном судопроизводстве.

5. Участие прокурора в рассмотрении судами дел об административных правонарушениях.

1. В ч.2 ст.118 Конституции РФ установлено, что наряду с другими формами судопроизводства судебная власть осуществляется посредством конституционного судопроизводства. В ч.2 ст.125 Конституции РФ среди субъектов, имеющих право на обращение с запросами в КС РФ, Генеральный прокурор не указан. Закон «О прокуратуре РФ» исключил возможность Генерального прокурора РФ участвовать в заседаниях КС РФ. В то же время в п.6 ст.35 Закона «О прокуратуре РФ» законодатель предусмотрел право Генерального прокурора РФ на обращение в КС РФ по вопросу нарушения конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле. Эта норма корреспондирует ч.4 ст.125 Конституции РФ, так как её правовой смысл заключается в том, что поводом для обращения в высшую судебную инстанцию страны может являться применение либо возможность применения законодательного акта (как федерального, так и субъекта РФ) в ходе судебного разбирательства в рамках гражданского, уголовного либо административного судопроизводства, включая дела, находящиеся у мировых судей.

Генеральный прокурор РФ также имеет право на обращение в КС РФ с запросом о проверке соответствия Конституции РФ конституций и уставов субъектов РФ.

Если в субъекте РФ конституционный (уставный) суд не создан (т.е. отсутствует возможность иного судебного порядка оспаривания нормативных правовых актов на предмет их соответствия конституции или уставу субъекта РФ), то в целях реализации гарантированного ч.1 ст.46 Конституции РФ права на судебную защиту, рассмотрение названных выше дел осуществляется судами общей юрисдикции.

Официальная форма обращения Генерального прокурора РФ в КС РФ – жалоба. Процедура рассмотрения дела в КС РФ регламентируется гл.ХII Закона №1-ФКЗ от 21.07.1994г. «О Конституционном суде РФ», которая называется «Рассмотрение дел о конституционности законов по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан».

Прокурорам субъектов РФ предоставлено право поддержания в конституционных (уставных) судах своих обращений.

Работники Генеральной прокуратуры РФ участвуют в рассмотрении дел в КС РФ, озвучивая в своих выступлениях позицию Генеральной прокуратуры по существу рассматриваемых вопросов. Согласно ст.77 Закона №1 – ФКЗ постановления и заключения КС РФ не позднее, чем в двухнедельный срок со дня их подписания в обязательном порядке направляются Генеральному прокурору РФ. Положения законодательных актов отдельных субъектов РФ также предписывают в обязательном порядке направление соответствующим прокурорам принятых конституционными (уставными) судами решений.

2. В соответствии с п.3 ст.35 Закона «О прокуратуре РФ» «...прокурор вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества и государства...». В п.4 ст.27 Закона «О прокуратуре РФ» установлено, что прокурор предъявляет и поддерживает в суде иски в случаях, когда: 1) пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать свои права и свободы; 2) нарушены права и свободы значительного числа граждан; 3) в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение.

Приказом Генерального прокурора РФ от 26.04.2012г. №181 (далее – приказ №181) «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском процессе» прокурорам вменено: 1) участие в рассмотрении судами первой, апелляционной, кассационной и надзорной инстанций дел, возбужденных по искам (заявлениям) прокуроров в защиту прав, свобод и законных интересов лиц, указанных в ч.1 ст.45 ГПК РФ, неопределенного круга лиц, интересов России, субъектов РФ, муниципальных образований, в том числе, по заявлениям и представлениям о пересмотре судебных постановлений по вновь открывшимся или новым обстоятельствам; 2) вступление в процесс на любой его стадии и дача заключений по делам о выселении, о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, а также в иных случаях, предусмотренных ГПК РФ и другими федеральными законами; 3) апелляционное, кассационное и надзорное обжалование судебных постановлений по гражданским делам, перечисленным в ст.45 ГПК РФ, и иным делам, в которых участвовал или вправе был участвовать прокурор; 4) рассмотрение обращений о проверке вступивших в законную силу судебных актов по гражданским делам, в которых участвовал либо вправе

был участвовать прокурор, от лиц, участвующих в деле, а также от лиц, не привлеченных к участию в деле, если суд принял решение об их правах и обязанностях.

Основания обращения прокурора с исками и заявлениями в суды общей юрисдикции перечислены в ст.45 ГПК РФ. Прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту: 1) прав, свобод и законных интересов граждан; 2) неопределенного круга лиц; 3) интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований.

Таким образом, путем обращения в суд прокурор решает задачу защиты личного, общественного и публичного интересов.

В заявлении прокурора должно содержаться обоснование невозможности предъявления иска самим гражданином, либо должно быть указано, в чем конкретно заключаются интересы неопределенного круга лиц, какое право нарушено, а также должна содержаться ссылка на закон или иной нормативный акт, предусматривающий способы защиты этих интересов.

Право прокурора на обращение в суд закреплено также в иных законодательных актах, которые предусматривают направление заявлений по делам: 1) о помещении несовершеннолетнего, не подлежащего уголовной ответственности, в специальное учебно – воспитательное учреждение закрытого типа (ст.27 ФЗ от 24.06.1999г. №120 – ФЗ); 2) о признании брака недействительным (ст.28 СК РФ); 3) о лишении или ограничении родительских прав (ст.70 и 73 СК РФ); 4) о признании недействительным соглашения об уплате алиментов, нарушающего интересы получателя алиментов (ст.102 СК РФ); 5) об отмене усыновления (ст.142 СК РФ); 6) о защите прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 7) о возвращении незаконно удерживаемого ребенка в РФ или удерживаемого в РФ ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка права доступа на основании международного договора РФ (ст.244.11 ГПК РФ); 8) об индивидуальных трудовых спорах, если решение комиссии по трудовым спорам не соответствует законам и другим правовым актам, содержащим нормы трудового права (ст.391 ТК РФ); 9) о признании забастовки незаконной (ст.413 ТК РФ); 10) о нарушениях прав профсоюзов; 11) о приостановлении или запрещении противоречащей Конституции РФ или

конституциям (уставам) субъектов РФ, федеральным законам деятельности профсоюзов; 12) о признании материалов экстремистскими; 13) о привлечении организации к ответственности (ликвидации и запрете её деятельности) за причастность к терроризму; 14) об обращении в доход РФ денег, ценностей, иного имущества и доходов от них, в отношении которых лицом не представлены сведения, подтверждающие законность их приобретения (ст.18 ФЗ «О противодействии терроризму»); 15) об обращении в доход РФ земельных участков, других объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций, в отношении которых лицом, замещающим (занимающим) одну из должностей, указанных в ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности и иных лиц их доходам» не представлено сведений, подтверждающих их приобретение на законные доходы.

Согласно ч.3 ст.45 ГПК РФ прокурор обязательно вступает в дело и дает заключение по делам: 1) о выселении; 2) восстановлении на работе; 3) возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, а также в иных случаях, предусмотренных ГПК РФ и другими ФЗ.

Кроме того, обязательно участие прокурора и дача им заключения по делам: 1) о лишении, восстановлении и ограничении родительских прав; 2) об усыновлении детей и отмене усыновления ребенка; 3) о возвращении ребенка или об осуществлении права доступа; 4) о помещении несовершеннолетнего, не подлежащего уголовной ответственности в специальное учебно – воспитательное учреждение закрытого типа; 5) о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ОВД; 6) о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим (ст.278 ГПК РФ); 7) об ограничении дееспособности гражданина, о признании гражданина недееспособным, об ограничении или лишении несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет права самостоятельно распоряжаться своим заработком, стипендией и иными доходами (ст.284 ГПК РФ); 8) об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (ст.288 ГПК РФ).

Приведенный перечень оснований для вступления прокурора в процесс для дачи заключения является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Вместе с тем, очевидна

обязательность участия прокурора в качестве стороны в процессе в связи с направляемыми им исками и заявлениями.

Полномочия прокурора при рассмотрении дел судами первой инстанции (ч.2 ст.45 ГПК РФ). Прокурор, подавший заявление, пользуется всеми процессуальными правами и несет все обязанности истца, за исключением права на заключение мирового соглашения и обязанности по уплате судебных расходов. В соответствии со ст.174 ГПК РФ прокурор, участвующий в деле, первым дает объяснения по существу, а также вправе задавать вопросы иным участникам процесса, может ходатайствовать перед судом об истребовании доказательств, высказывать свое мнение по существу ходатайств, заявленных другими лицами, участвовать в осмотре и исследовании доказательств, подвергающихся быстрой порче, представлять суду круг вопросов, подлежащих разрешению при проведении экспертизы.

По окончании исследования всех доказательств, прокурору в первую очередь дается слово для заключения по делу, после чего начинаются судебные прения, где прокурор также выступает первым (ст.ст.189, 190 ГПК РФ). Прокурор наделен правом ходатайствовать о приостановлении производства по делу и возобновлении его после устранения обстоятельств, вызвавших приостановление, вправе знакомиться с протоколом судебного заседания и подавать письменные замечания с указанием на допущенные в нем неточности.

Полномочия прокурора при рассмотрении дел судами апелляционной инстанции (ч.2 ст.320 ГПК РФ). Прокурор может принести апелляционное представление на решения судов первой инстанции, включая принятые ВС РФ, не вступившие в законную силу. Представление подается через суд, вынесший решение, в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме (ст.321 ГПК РФ). Прокурор вправе отозвать апелляционное представление до вынесения решения судом (ст.236 ГПК РФ). Рассмотрение судом апелляционного представления прокурора проводится по правилам производства в суде первой инстанции. Прокурор имеет право принесения частного представления в суд на определение суда первой инстанции в течение 10 дней со дня вынесения такого определения в случаях, если: 1) это прямо предусмотрено ГПК РФ; 2) определение суда исключает возможность дальнейшего движения дела (ст.331 ГПК РФ).

Определение суда апелляционной инстанции по апелляционному представлению прокурора и определение по частному представлению вступают в законную силу со дня их принятия (вынесения).

Полномочия прокурора при рассмотрении дел судами кассационной инстанции (ч.2 ст.377 ГПК РФ). Правом обращения в суд кассационной инстанции с представлением о пересмотре вступивших в законную силу судебных постановлений (кроме постановлений ВС РФ), если в деле участвовал прокурор имеют: 1) Генеральный прокурор РФ и его заместители – в любой суд кассационной инстанции; 2) прокуроры областного звена – в президиум суда областного звена, окружного (флотского) военного суда.

Кассационное представление может быть направлено в суд кассационной инстанции в течение шести месяцев со дня вступления в силу оспариваемого постановления суда при условии, что прокурором исчерпаны иные, установленные ГПК РФ способы оспаривания судебного постановления, со дня вступления его в законную силу.

При рассмотрении кассационного представления участвующий в заседании прокурор вправе давать объяснения по существу, причем ему принадлежит право выступать первым (ч.6 ст.386 УПК РФ).

Постановление или определение суда кассационной инстанции вступает в силу со дня его принятия.

Полномочия прокурора при рассмотрении дел в суде надзорной инстанции (ч.2 ст.391.1 ГПК РФ). В Президиум ВС РФ прокурором путем внесения представления могут быть оспорены: 1) вступившие в законную силу решения судов областного звена, принятые ими по первой инстанции, если указанные решения были предметом апелляционного рассмотрения в ВС РФ; 2) вступившие в законную силу решения и определения ВС РФ, принятые им по первой инстанции, если указанные решения и определения были предметом апелляционного рассмотрения; 3) определения Апелляционной коллегии ВС РФ; 4) определения Судебной коллегии по административным делам, Судебной коллегии по гражданским делам и Судебной коллегии по делам военнослужащих ВС РФ, вынесенные ими в апелляционном порядке; 5) определения этих же коллегий ВС РФ, вынесенные ими в кассационном порядке.

Право на обращение в Президиум ВС РФ с представлением о пересмотре судебных постановлений в течение трех месяцев со дня вступления их в законную силу, если в деле участвовал прокурор, имеют Генеральный прокурор РФ и его заместители. Они же вправе участвовать в судебном заседании Президиума ВС РФ. Постановление Президиума ВС РФ вступает в законную силу со дня принятия и обжалованию не подлежит.

Полномочия прокурора при пересмотре судебных постановлений по вновь открывшимся или новым обстоятельствам (ст.392 ГПК РФ). К вновь открывшимся обстоятельствам относятся: 1) существенные для дела обстоятельства, которые не были и не могли быть известны заявителю; 2) заведомо ложные показания свидетеля, заведомо ложное заключение эксперта, заведомо неправильный перевод, фальсификация доказательств, повлекшие за собой принятие незаконного или необоснованного судебного постановления и установленные вступившим в законную силу приговором суда; 3) преступления сторон, других лиц, участвующих в деле, их представителей, преступления судей, совершенные при рассмотрении и разрешении данного дела и установленные вступившим в законную силу приговором суда.

К новым обстоятельствам относятся: 1) отмена судебного постановления суда общей юрисдикции или арбитражного суда либо постановления государственного органа или органа МСУ, послужившие основанием для принятия судебного постановления по данному делу; 2) признание вступившим в законную силу постановлением суда общей юрисдикции или арбитражного суда недействительной сделки, повлекшей за собой принятие незаконного или необоснованного постановления по данному делу; 3) признание КС РФ не соответствующим Конституции РФ закона, примененного в конкретном деле, в связи с принятием решения по которому заявитель обращался в КС РФ; 4) установление ЕСПЧ нарушения положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод, при рассмотрении судом конкретного дела, в связи с принятием решения по которому заявитель обращался в ЕСПЧ; 5) определение (изменение) в постановлении Президиума ВС РФ практики применения правовой нормы, примененной судом в конкретном деле, в связи с принятием судебного постановления по которому подано заявление о пересмотре дела в порядке надзора, или в постановлении Президиума ВС

РФ, вынесенном по результатам рассмотрения другого дела в порядке надзора, или в постановлении Пленума ВС РФ.

Вступившее в законную силу судебное постановление пересматривается по вновь открывшимся или новым обстоятельствам судом, принявшим это постановление. Представление прокурора может быть направлено в соответствующий суд в течение трех месяцев со дня установления оснований для пересмотра.

3. В качестве задач прокурора при рассмотрении дел арбитражными судами выступают необходимость защиты таких объектов: 1) права личности; 2) общественный интерес; 3) публичный интерес.

Приказ Генерального прокурора РФ от 25.05.2012г. «Об обеспечении участия прокуроров в арбитражном процесс» к основным задачам прокуроров относит: 1) участие в рассмотрении дел, производство по которым возбуждено по искам (заявлениям) прокуроров в арбитражных судах первой, апелляционной, кассационной и надзорной инстанций, в том числе, по заявлениям о пересмотре судебных постановлений по новым и вновь открывшимся обстоятельствам; 2) рассмотрение обращений о вступлении в дела, производство по которым возбуждено по указанным в ч.1 ст.52 АПК РФ искам (заявлениям) иных лиц; 3) участие в рассмотрении дел, производство по которым возбуждено по искам (заявлениям) иных лиц, в случае принятия Генеральным прокурором РФ или его заместителем, прокурором областного звена или его заместителем решения о вступлении в дело в порядке ч.5 ст.52 АПК РФ в судах всех инстанций; 4) участие в рассмотрении дел, производство по которым возбуждено на основании заявлений прокуроров о привлечении к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; 5) рассмотрение обращений о проверке вступивших в законную силу судебных актов по арбитражным делам, указанным в ст.52 АПК РФ, от лиц, участвующих в деле, а также от лиц, не привлеченных к участию в деле, если суд принял решение об их правах и обязанностях; 6) апелляционное, кассационное обжалование судебных постановлений по арбитражным делам, перечисленным в ст.52 АПК РФ и иным делам, в рассмотрении которых участвовал прокурор, а также внесение представлений о пересмотре указанных судебных актов в порядке надзора.

Основания обращения прокурора с исками и заявлениями в арбитражные суды перечислены в ч.1 ст.52 АПК РФ: 1) с заявлениями об оспаривании нормативных правовых актов, ненормативных правовых актов органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов МСУ, затрагивающих права и законные интересы организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности; 2) иском о признании недействительными сделок, совершенных органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами МСУ, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными учреждениями, а также юридическими лицами, в уставном капитале (фонде) которых есть доля участия России, доля участия субъектов РФ, доля участия муниципальных образований; 3) иском о применении последствий недействительности ничтожной сделки, совершенной органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами МСУ, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными учреждениями, а также юридическими лицами, в уставном капитале (фонде) которых есть доля участия России, доля участия субъектов РФ, доля участия муниципальных образований; 4) иском об истребовании государственного и муниципального имущества из чужого незаконного владения.

Прокурор вправе вступить в дело на любой стадии арбитражного процесса с процессуальными правами и обязанностями лица, участвующего в деле, в целях обеспечения законности.

В соответствии с ч.2 ст.198 АПК РФ прокурор имеет право обращаться в суд с заявлением о признании незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если прокурор полагает, что оспариваемые им действие (бездействие) не соответствует закону или иному нормативному правовому акту и нарушает права и законные интересы граждан, организаций, иных лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагает на них какие – либо обязанности, создает иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Порядок направления прокурором исков и заявлений в арбитражный суд – ч.2 ст.52 АПК РФ. В ВС РФ с исками и заявлениями вправе

обращаться Генеральный прокурор РФ и его заместители; в арбитражный суд субъекта РФ – прокуроры областного звена и их заместители. К исковому заявлению прилагаются (ст.126 АПК РФ): 1) уведомление о вручении или иные документы, подтверждающие направление лицам, участвующим в деле, копий искового заявления и приложенных к нему документов, которые отсутствуют у других лиц, участвующих в деле; 2) документы, подтверждающие обстоятельства, на которых прокурор основывает свои требования; 3) копии определения арбитражного суда об обеспечении имущественных интересов до предъявления иска, если такое имело место.

По ходатайству прокурора арбитражный суд может приостановить действие оспариваемого акта или решения.

Полномочия прокурора при рассмотрении дела арбитражным судом первой инстанции. Прокурор выступает в роли «процессуального истца», так как защищает публичный, общественный или личный интересы. Отказ прокурора от иска не лишает истца права требовать рассмотрения дела по существу, если истец участвует в деле (ст.52 АПК РФ). Прокурор не наделен правом заключать мировое соглашение (ст.138 АПК РФ), однако обязан участвовать в его обсуждении по делам, которые возбуждались по инициативе прокурора. В целом, прокурор пользуется правами и несет обязанности истца и имеет право (ст.41 АПК РФ): 1) знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать копии; 2) заявлять отводы; 3) представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, представленными другими лицами, участвующими в деле, до начала судебного разбирательства; 4) участвовать в исследовании доказательств; 5) задавать вопросы другим участникам арбитражного процесса, заявлять ходатайства, делать заявления, давать объяснения арбитражному суду, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения вопросам; 6) знакомиться с ходатайствами, заявленными другими лицами, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле; 7) знать о жалобах, поданных другими лицами, участвующими в деле, знать о принятых по данному делу судебных актах и получать копии судебных актов, принимаемых в виде отдельного документа; 8) знакомиться с особым мнением судьи по делу; 9) обжаловать судебные акты; 10) пользоваться иными процессуальными правами.

Прокурор выступает первым, излагая суть исковых требований и представляя доказательства в их обоснование. В судебных прениях, проводимых после завершения исследования доказательств, прокурор также выступает первым.

Полномочия прокурора при рассмотрении дел арбитражными судами апелляционной инстанции. Арбитражный суд направляет копии решения по делу в пятидневный срок со дня его принятия заказным письмом с уведомлением или вручает его под расписку. Прокурор вправе в течение месяца со дня принятия решения направить в вышестоящий арбитражный суд апелляционную жалобу через принявший решение в первой инстанции арбитражный суд, который обязан направить её вместе с делом в соответствующий арбитражный суд в трехдневный срок со дня поступления жалобы в суд. Апелляционная жалоба не должна содержать новые требования, которые не были предметом рассмотрения в арбитражном суде первой инстанции. Требования к апелляционной жалобе. К жалобе прилагаются: 1) копия оспариваемого решения; 2) документ, подтверждающий направление или вручение другим лицам, участвующим в деле, копий апелляционной жалобы и документов, которые у них отсутствуют; 3) доверенность, подтверждающая полномочия на подписание апелляционной жалобы (если жалобу подает прокурорский работник, не подписывавший заявление в суд первой инстанции, но участвовавший в рассмотрении дела).

При рассмотрении апелляционной жалобы прокурор осуществляет те же права и несет обязанности, что и при рассмотрении дела судом первой инстанции. Прокурор вправе также заявлять ходатайства: 1) о вызове новых свидетелей; 2) проведении экспертизы; 3) приобщении к делу или об истребовании письменных и вещественных доказательств, в исследовании которых ему было отказано судом первой инстанции.

Постановление арбитражного суда апелляционной инстанции вступает в законную силу через пять дней после его принятия. Копии постановления направляются лицам, участвующим в деле, в пятидневный срок со дня принятия постановления.

Полномочия прокурора при рассмотрении дел арбитражными судами кассационной инстанции. Вступившее в законную силу решение арбитражного суда первой инстанции, если такое решение было

предметом рассмотрения в арбитражном суде апелляционной инстанции или если арбитражный суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы, и постановление арбитражного суда апелляционной инстанции могут быть обжалованы в порядке кассационного производства полностью или в части (ч.1 ст.273 АПК РФ). Также в кассационном порядке прокурором может быть обжаловано полностью или в части вступившее в законную силу решение Суда по интеллектуальным правам, принятое им в качестве суда первой инстанции (ч.2 ст.273 АПК РФ).

Кассационная жалоба подается через суд, принявший решение, который обязан направить жалобу в федеральный арбитражный суд округа вместе с делом в трехдневный срок со дня поступления жалобы в суд. Срок подачи кассационной жалобы не должен превышать двух месяцев со дня вступления в законную силу обжалуемых решения или постановления арбитражного суда. Постановление арбитражного суда кассационной инстанции вступает в законную силу со дня его принятия. Копия постановления направляется лицам, участвующим в деле, в пятидневный срок со дня его вынесения.

Согласно ч.1 ст.291.1 АПК РФ: 1) вступившие в законную силу решения и определения арбитражных судов субъектов РФ, постановления и определения арбитражных апелляционных судов; 2) решения и определения арбитражных судов округов, принятые ими в первой инстанции; 3) решения и определения Суда по интеллектуальным правам, принятые им в первой инстанции; 4) определения арбитражных судов округов и Суда по интеллектуальным правам, принятые по результатам рассмотрения кассационной жалобы, могут быть обжалованы в Судебную коллегия ВС РФ в порядке кассационного производства полностью или в части, если, по мнению заявителя, в оспариваемых судебных актах содержатся существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, повлиявшие на исход судебного разбирательства и приведшие к нарушению прав и законных интересов лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Полномочия прокурора при рассмотрении дел арбитражными судами надзорной инстанции. С 6 августа 2014г. вступила в силу гл.36.1 АПК РФ. Согласно ч.2 ст.308.1 АПК РФ, Генеральный прокурор и его заместители вправе обратиться в трехмесячный срок после вступления в

законную силу обжалуемых судебных актов, в Президиум ВС РФ с представлением о пересмотре определений Судебной коллегии ВС РФ, вынесенных в порядке кассационного производства по делам, указанным в ч.1 ст.52 АПК РФ.

В порядке надзора обжалуются: 1) вступившие в законную силу решения и определения Судебной коллегии ВС РФ, принятые по первой инстанции, если указанные решения и определения были предметом апелляционного рассмотрения; 2) определения Апелляционной коллегии ВС РФ, вынесенные по результатам рассмотрения апелляционных жалоб, представлений на решения или определения Судебной коллегии ВС РФ, принятые по первой инстанции; 3) определения Судебной коллегии ВС РФ, вынесенные в порядке кассационного производства.

Надзорное представление подписывает Генеральный прокурор РФ или его заместитель. Обжалуемое решение суда может быть отменено или изменено, если оно нарушает (ст. 308.8 АПК РФ): 1) права и свободы человека и гражданина, гарантированные Конституцией, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ; 2) права и законные интересы неопределенного круга лиц или иные публичные интересы; 3) единообразие в применении и (или) толковании судами норм права.

Постановление Президиума ВС РФ вступает в законную силу со дня его принятия и обжалованию не подлежит.

Участие прокурора в производстве по пересмотру вступивших в законную силу судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

В ст. 311 АПК перечислены основания для пересмотра. Вновь открывшиеся обстоятельства: 1) существенные для дела обстоятельства, которые не были и не могли быть известны заявителю; 2) установленные вступившим в законную силу приговором суда фальсификация доказательства, заведомо ложное заключение эксперта, заведомо ложные показания свидетеля, заведомо неправильный перевод, которые повлекли за собой принятие незаконного или необоснованного судебного акта по данному делу; 3) установленные вступившим в законную силу приговором суда преступные деяния лица, участвующего в деле, или его

представителя, либо преступные деяния судьи, совершенные при рассмотрении данного дела.

Новые обстоятельства: 1) отмена судебного акта арбитражного суда или суда общей юрисдикции либо постановления другого органа, послужившего основанием для принятия судебного акта по данному делу; 2) признанная вступившим в законную силу судебным актом арбитражного суда или суда общей юрисдикции недействительной сделка, которая повлекла за собой принятие незаконного акта или необоснованного судебного акта по данному делу; 3) признание КС РФ не соответствующим Конституции РФ закона, примененного арбитражным судом в конкретном деле, в связи с принятием решения по которому заявитель обращался в КС РФ; 4) установленное ЕСПЧ нарушение положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950г. при рассмотрении арбитражным судом конкретного дела, в связи с принятием решения по которому заявитель обращался в ЕСПЧ; 5) определение либо изменение в Постановлении Пленума ВС РФ или в постановлении Президиума ВС РФ практики применения правовой нормы, если в соответствующем акте ВС РФ содержится указание на возможность пересмотра вступивших в законную силу судебных актов в силу данного обстоятельства.

Заявление подается прокурором в арбитражный суд, принявший данный акт, не позднее трех месяцев со дня появления или открытия обстоятельств, являющихся основанием для пересмотра судебного акта. В случае отмены судебного акта дело повторно рассматривается в общем порядке тем же арбитражным судом, которым отменен ранее принятый им судебный акт. Присутствующий прокурор реализует права и несет обязанности, закрепленные за ним арбитражным процессуальным законодательством применительно к конкретной стадии арбитражного процесса.

4. С 15 сентября 2015г. вступил в силу КАС РФ. Согласно ст.57 КАС РФ прокурор отнесен к лицам, участвующим в деле, а в ч.2 ст.38 КАС РФ установлено, что прокурор может быть административным истцом в случаях, если он обратился в суд для реализации возложенных на него публичных функций. Если прокурор подает заявление в защиту прав конкретного лица, то административным истцом выступает соответствующее лицо. В соответствии со ст.39 КАС РФ: 1) прокурор

вправе обратиться в суд с административным иском в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов России, субъектов РФ, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных ФЗ (в защиту интересов граждан, если заявитель не может сам обратиться в суд); 2) Генеральный прокурор РФ и его заместители вправе обратиться в суды любого уровня – от ВС РФ до районного суда, прокуроры областного звена – соответственно в областные и районные суды, прокурор города, района – в районный суд; 3) прокурор, обратившийся в суд с административным иском, пользуется процессуальными правами и несет процессуальные обязанности административного истца (за исключением права на заключение соглашения о примирении и обязанности по уплате судебных расходов), а также обязанности по уведомлению гражданина или его законного представителя о своем отказе от поданного им в интересах гражданина административного иска; 4) в случае отказа прокурора от административного иска, поданного в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, являющихся субъектами административных и иных публичных правоотношений, рассмотрение административного дела по существу продолжается. В случае, если отказ прокурора от административного иска связан с удовлетворением административным ответчиком заявленных требований, суд принимает такой отказ и прекращает производство по административному делу; 5) в случае отказа прокурора от административного иска, поданного в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина, суд оставляет соответствующее заявление без рассмотрения, если гражданин, обладающий процессуальной дееспособностью, не заявит об отказе от административного иска. В случае отказа гражданина от административного иска, суд принимает отказ от него, если это не противоречит закону и не нарушает права, свободы и законные интересы других лиц и прекращает производство по административному делу; 6) прокурор вступает в процесс и дает заключение по административному делу в случаях, предусмотренных КАС РФ. Прокурор не дает заключение по административному делу, если административное дело возбуждено на основании его административного искового заявления.

В заявлении, подаваемом прокурором, должны быть указаны (ст.125 КАС РФ): 1) наименование суда, в который подается административное

исковое заявление; 2) наименование прокуратуры, место её нахождения, фамилия, имя и отчество административного истца, если административным судом является гражданин, его место жительства или место пребывания, дата и место его рождения, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты прокуратуры; 3) наименование административного ответчика (организация, ИП или гражданин); 4) сведения о том, какие права, свободы и законные интересы лица (лиц), в интересах которых подано административное исковое заявление, нарушены или о причинах, которые могут повлечь за собой их нарушение; 5) содержание требований к административному ответчику и изложение оснований и доводов, посредством которых административный истец обосновывает свои требования; 6) иные сведения в случаях, если их указание предусмотрено КАС РФ, определяющими особенности производства по отдельным категориям административных дел; 7) перечень прилагаемых к административному исковому заявлению документов.

Участвующий в деле прокурор вправе (ст.45 КАС РФ): 1) знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать копии; 2) заявлять отводы; 3) представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, представленными другими лицами, участвующими в деле, до начала судебного разбирательства; 4) участвовать в исследовании доказательств; 5) задавать вопросы другим участникам судебного процесса; 6) заявлять ходатайства, в том числе, об истребовании доказательств, знакомиться с протоколом судебного заседания и представлять письменные замечания к протоколу; 7) давать объяснения суду в устной и письменной форме; 8) приводить свои доводы по всем возникающим в ходе судебного разбирательства вопросам; 9) возражать против доводов, ходатайств других лиц, участвующих в деле; 10) знать о жалобах, поданных другими лицами, участвующими в деле, о принятых по данному административному делу судебных актах и получать копии судебных актов; 11) знакомиться с особым мнением судьи по административному делу; 12) пользоваться другими административными правами, предоставленными КАС РФ.

Прокурор, обратившийся за защитой прав, свобод и законных интересов других лиц, выступает в судебных прениях первым (ч.3 ст.171 КАС РФ). После исследования всех доказательств прокурор дает

заключение по административному делу. Право принесения апелляционного представления принадлежит прокурору, участвующему в административном деле (ч.2 ст.295 КАС РФ).

Апелляционные представления рассматриваются: 1) судами областного звена – на решения районных судов; 2) Судебной коллегией по административным делам ВС РФ – на решения судов областного звена; 3) Судебной коллегией по делам военнослужащих – на решения окружных (флотских) военных судов, принятые ими по первой инстанции; 4) Апелляционной коллегией ВС РФ - на решения по административным делам Судебной коллегии по административным делам ВС РФ, Судебной коллегии по делам военнослужащих ВС РФ и Дисциплинарной коллегии ВС РФ, принятые ими по первой инстанции.

Апелляционное представление подается через суд, принявший решение, в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме, если иные сроки не установлены Кодексом (ст.298 КАС РФ). Апелляционное представление должно содержать: 1) наименования суда, в который подается апелляционное представление; 2) наименование прокуратуры или Ф.И.О прокурора, подающего апелляционное представление, его место нахождения; 3) указание на решение суда, которое обжалуется; 4) требования прокурора, приносящего апелляционное представление, а также основания, по которым он считает решение суда неправильным; 5) перечень прилагаемых к апелляционному представлению документов.

Прокурор может внести частное представление на определение судьи об оставлении апелляционного представления без движения или на определение судьи о возвращении апелляционного представления (ст.ст. 300, 301 КАС РФ). Частное представление прокурора подается в следующие сроки (ст.314 КАС РФ): 1) в течение 15 дней со дня вынесения определения судом первой инстанции; 2) в течение 5 дней со дня принятия судом определения по административным делам о защите избирательных прав и права на референдум граждан РФ, в том числе, об оспаривании нормативного правового акта, принятого избирательной комиссией, либо нормативного правового акта по вопросам реализации избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ; 3) в течение 10 дней со дня принятия судом определения по административному делу: а) о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в

специальное учреждение или о продлении срока пребывания данного гражданина в специальном учреждении; б) об административном надзоре; в) о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке или о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке; г) о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке или об отказе в психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке.

Если прокурор участвовал в рассмотрении административного дела, то с кассационным представлением о пересмотре вступивших в законную силу судебных актов вправе обращаться (ч.6 ст.318 КАС РФ): 1) Генеральный прокурор РФ и его заместители – в любой суд кассационной инстанции; 2) прокурор областного звена – в Президиум суда областного звена.

Кассационное представление подается непосредственно в суд кассационной инстанции. Кассационное представление должно содержать: 1) наименование суда, в который оно подается; 2) наименование прокурора, его Ф.И.О., орган прокуратуры и процессуальное положение в административном деле; 3) наименование других лиц, участвующих в деле, их место жительства или место нахождения; 4) указание на суды, рассматривавшие административное дело по первой, апелляционной или кассационной инстанции и сведения о содержании принятых им решений; 5) указание на судебные акты, которые обжалуются; 6) указание на то, в чем заключаются допущенные судами существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, повлиявшие на исход административного дела, с приведением доводов, свидетельствующих о таких нарушениях; 7) просьбу лица, подающего представление.

Судебный акт кассационной инстанции вступает в законную силу со дня его принятия (ст.331 КАС РФ).

Генеральный прокурор РФ и его заместители вправе обратиться в Президиум ВС РФ с надзорным представлением о пересмотре судебных актов, если в рассмотрении административного дела участвовал прокурор (ст.332 КАС РФ). Надзорное представление подается непосредственно в

ВС РФ в течение трех месяцев со дня вступления судебных решений в законную силу. Надзорное представление должно содержать те же реквизиты, что и кассационное.

Представление о пересмотре вступившего в законную силу судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам подается в суд, принявший соответствующий акт, прокурором, участвующим в деле, в срок, не превышающий трех месяцев со дня появления обстоятельств, являющихся основанием для пересмотра судебного акта (ч.1 ст.346 КАС РФ). В представлении должны быть указаны: 1) наименование суда, в который подается заявление; 2) должность прокурора, его Ф.И.О., место нахождения прокуратуры, номера телефонов и адреса электронной почты; 3) данные других лиц, участвующих в деле, их место жительства или место нахождения; 4) наименование суда, принявшего судебный акт, о пересмотре которого ходатайствует заявитель, номер административного дела суда, в который подано заявление, дата принятия судебного акта, предмет административного иска; 5) обстоятельства, которые могли или могут повлиять на принятие судебного акта; 6) обоснование со ссылкой на доказательства, подтверждающие наличие новых или вновь открывшихся обстоятельств; 7) содержание требований лица, подающего представление, к суду; 8) перечень прилагаемых документов; 9) иные сведения, в том числе, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты лиц, участвующих в деле.

В соответствии со ст.349 КАС РФ прокурор извещается о времени и месте судебного заседания, однако неявка в судебное заседание надлежащим образом извещенного прокурора не является препятствием для рассмотрения представления.

5. Согласно ст.28.4 КоАП РФ прокурор вправе выносить постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, совершенном фактически любым субъектом по любому составу правонарушения, если противозаконные действия (бездействие) выявлены при осуществлении надзорной проверки.

Приказ Генерального прокурора РФ от 19.02.2015г. №78 (далее – приказ №78) «Об организации работы по реализации полномочий прокуроров производстве по делам об административных

правонарушениях» предписывает «считать обязательным участие прокурора в рассмотрении судьей, органом, должностным лицом дел об административных правонарушениях, возбужденных по инициативе прокурора».

Полномочия прокурора при рассмотрении дел об административных правонарушениях в судах общей юрисдикции (включая мировых судей) определены ст.25.11 КоАП РФ: 1) участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении; 2) представлять доказательства; 3) заявлять отводы; 4) давать заключения по вопросам, возникающим в ходе рассмотрения дела.

На основании указанной статьи КоАП РФ, прокурор вправе приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении. Постановления судей районных судов опротестовываются в суд соответствующего субъекта РФ. Протест приносится тому органу, должностному лицу или в суд, где было вынесено незаконное, по мнению прокурора, решение. Протест может быть подан в течение 10 суток со дня вручения или получения копии оспариваемого постановления. Согласно п.6 и 9 ч.2 ст.30.6 КоАП РФ прокурор при рассмотрении судьей протеста вправе заявлять отводы и ходатайства, а также обязан давать заключение.

Вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, а также решения по результатам рассмотрения жалоб и протестов могут быть опротестованы Генеральным прокурором и его заместителями, прокурорами субъектов РФ и их заместителями.

При рассмотрении арбитражными судами дел об административных правонарушениях в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности прокурор вправе (ст.41 АПК РФ): 1) заявлять отводы и ходатайства; 2) знакомиться с доказательствами, представленными другими лицами, и участвовать в их исследовании; 3) задавать вопросы другим участникам процесса.

В случае необходимости прокурор обязан представлять доказательства вины лица, в отношении которого им было вынесено постановление о возбуждении дела об административном производстве.

Оспаривание решений арбитражных судов осуществляется прокурором путем подачи заявления в течение 10 дней со дня получения копии оспариваемого решения в арбитражный суд по месту нахождения или по месту жительства привлеченного к административной ответственности лица, либо по месту нахождения административного органа, которым принято оспариваемое решение о привлечении к административной ответственности.

15. Иные направления (участки) деятельности прокуратуры.

1. Работа прокуроров с обращениями граждан.
2. Участие прокуроров в правотворческой деятельности.
3. Взаимодействие органов прокуратуры с органами публичной власти и институтами гражданского общества.
4. Ведение органами прокуратуры государственного учета.
5. Работа прокуроров по предупреждению правонарушений.

1. В соответствии со ст.10 Закона «О прокуратуре РФ» прокуроры обязаны рассматривать и разрешать заявления, жалобы и иные обращения, содержащие сведения о нарушениях законов. Работа с обращениями граждан осуществляется с учетом требований Федерального закона от 02.05.2006г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» и «Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры РФ», утвержденной приказом Генерального прокурора РФ от 30.01. 2013г. №45 (далее – приказ №45).

Работу по рассмотрению и разрешению заявлений, жалоб, иных обращений граждан и приему посетителей организует и контролирует прокурор – руководитель. В соответствии с требованиями Генерального прокурора РФ руководители прокуратур обязаны принимать лично граждан не реже одного раза в неделю.

После регистрации, поступающие в прокуратуру обращения докладываются прокурору – руководителю, который обязан рассмотреть обращение и принять одно из следующих решений: 1) принять заявление или жалобу к своему производству; 2) поручить её рассмотрение

конкретному прокурорскому работнику; 3) передать на разрешение в нижестоящую прокуратуру; 4) приобщить к материалам ранее поступившей жалобы или заявления; 5) направить в суд для приобщения к материалам судебного дела; 6) направить по принадлежности на рассмотрение другого органа.

Закон запрещает пересылку жалоб в органы и должностным лицам, действия которых обжалуются. Поступающие в прокуратуру жалобы и иные обращения граждан рассматриваются и разрешаются в срок не позднее 30 дней, а не требующие изучения и проверки – не позднее 15 дней, если иной срок не предусмотрен законом. В случае проведения дополнительной проверки, запроса материалов и в других исключительных случаях срок разрешения обращений граждан, должностных и иных лиц продлевается прокурором либо его заместителем, но не более чем на 30 дней, с обязательным сообщением об этом заявителю. Решение по заявлению или жалобе принимается только после тщательной проверки изложенных в ней обстоятельств и доводов. О решении по заявлению или жалобе письменно сообщается заявителю с указанием принятых мер по восстановлению нарушенных прав и свобод, а при отказе в удовлетворении – о мотивах отклонения со ссылкой на закон, при этом заявителю разъясняется порядок обжалования принятого прокурором решения. По требованию заявителя ему предоставляются для ознакомления материалы проверки, но только в той мере, в какой это не затрагивает права и законные интересы других граждан и не противоречит законодательству об охране государственной и иной специально охраняемой законом тайне.

По результатам проверки, проведенной по заявлению или жалобе, прокурор может принять решение о принесении протеста на незаконный акт или об обращении в суд, о признании акта недействующим, о внесении представления об устранении нарушений закона, о возбуждении производства об административном правонарушении, об инициировании перед следственными органами возбуждения уголовного дела.

В органах прокуратуры не реже двух раз в год осуществляется комплексный анализ работы по рассмотрению и разрешению заявлений, жалоб и иных обращений граждан с составлением соответствующего акта или справки.

2. Статьи 1 и 9 Закона «О прокуратуре РФ» законодательно закрепили обязанность прокурора участвовать в правотворческой деятельности.

Реализуя возложенные на них обязанности, прокуроры в одном случае принимают меры к отмене незаконных актов или их отдельных предписаний либо к приведению их в соответствие с законом, внося протесты или обращаясь в суды, в другом случае вносят в законодательные (представительные) органы и в органы, обладающие правом законодательной инициативы, предложения об изменении, дополнении, отмене или принятии законов и иных нормативных актов.

Прокуратуры всех уровней прокурорской системы привлекаются к подготовке проектов законов и других нормативных актов. Государственная Дума ФС РФ, законодательные (представительные) органы субъектов РФ и органы МСУ направляют в органы прокуратуры проекты наиболее важных законов и других актов для изучения и дачи заключения на предмет их соответствия российскому законодательству.

Согласно ст.7 Закона «О прокуратуре РФ» Генеральный прокурор РФ, его заместители и по их поручению другие прокуроры, прокуроры субъектов РФ, городов, районов, приравненные к ним прокуроры вправе присутствовать на заседаниях законодательных (представительных) органов, их палат, комитетов и комиссий, а также на заседаниях исполнительных органов, в том числе и при обсуждении проектов законов и подзаконных актов и их принятии. Давая правовую оценку проектов актов, сточки зрения их соответствия действующему законодательству, внося предложения, направленные на совершенствование проектов актов, прокурор, с одной стороны, предупреждает принятие (издание) правовых актов, противоречащих законам, а, с другой – способствует принятию более совершенных актов.

Прокуроры наделены правом участия в рассмотрении представительными и исполнительными органами принесенных ими протестов на незаконные правовые акты.

Кроме того, прокуроры могут вносить предложения в органы законодательной (представительной) власти, представительные и исполнительные органы муниципальных образований и в органы, обладающие правом законодательной инициативы, о принятии новых

актов, об отмене действующих актов или о внесении в них дополнений, изменений (поправок).

В ст.104 Конституции РФ необходимо внести соответствующее дополнение, включив Генерального прокурора РФ в перечень органов, обладающих правом законодательной инициативы. Согласно конституциям и уставам ряда субъектов РФ территориальные прокуроры наделены правом законодательной инициативы на региональном уровне.

3. Взаимодействие – это согласованная, скоординированная деятельность органов публичной власти, институтов гражданского общества и органов прокуратуры, направленная на решение задач по укреплению законности и правопорядка.

Формы взаимодействия прокуроров с законодательными (представительными) и исполнительными органами власти федерального и субъектного уровней и органами МСУ: 1) взаимное информирование о состоянии законности, борьбы с правонарушениями, о техногенных и природных катастрофах, других негативных явлениях, принятых или принимаемых мерах, направленных на нейтрализацию вредных последствий и по другим вопросам правоохранительной деятельности; 2) совместное определение стратегии и приоритетов в борьбе с правонарушениями; 3) совместная деятельность по подготовке проектов нормативных правовых актов, касающихся укрепления законности и правопорядка; 4) совместная разработка, обсуждение и принятие комплексных программ по борьбе с преступностью; 5) участие соответствующих представителей органов власти и МСУ в координационных совещаниях, организуемых органами прокуратуры, а руководителей органов прокуратуры – в координационных совещаниях, организуемых органами власти субъектов РФ; 6) участие прокуроров в заседаниях, совещаниях, слушаниях, проводимых органами власти и МСУ; 7) предварительное ознакомление прокуроров с проектами нормативных правовых актов, принимаемых органами власти; 8) участие прокуроров в рассмотрении представительными и исполнительными органами власти, а также органами МСУ протестов и представлений.

Формы взаимодействия прокуроров с правоохранительными органами: 1) совместная выработка решений на координационных совещаниях, направленных на борьбу с преступностью и участие в их реализации; 2)

представление в органы прокуратуры информации, необходимой для ведения государственного единого статистического учета заявлений и сообщений о преступлениях, о состоянии преступности, раскрываемости преступлений, о состоянии и результатах следственной работы; 3) совместное или согласованное ведение правовой пропаганды; 4) совместное участие в конференциях, семинарах, «круглых столах», посвященных укреплению законности и совершенствованию правоохранительной деятельности; 5) взаимное оказание помощи по вопросам профессиональной деятельности.

Взаимодействие прокуратуры с органами контроля: 1) согласованное проведение органами контроля проверок соблюдения законов; 2) совместное проведение проверок; 3) привлечение специалистов из контролирующих органов для участия в прокурорских проверках; 4) участие представителей органов контроля в рабочих группах по подготовке координационных совещаний руководителей правоохранительных органов, а также в работе таких совещаний; 5) взаимный обмен информацией по вопросам выявления и устранения нарушений законов; 6) совместное ведение правовой пропаганды; 7) уведомление прокуроров о направлении материалов, содержащих признаки преступлений, в соответствующие следственные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела; 8) участие прокуроров в рассмотрении органами контроля протестов и представлений.

Взаимодействие с институтами гражданского общества: 1) взаимный обмен информацией; 2) приглашение представителей органов гражданского общества для участия в заседаниях коллегий, координационных совещаний и иных форумов; 3) оказание прокурорами правовой помощи представителям органов гражданского общества; 4) совместное участие в проведении профилактических мероприятий.

4. В соответствии со ст.51 Закона «О прокуратуре РФ» «Генеральная прокуратура РФ ведет единый статистический учет заявлений и сообщений о преступлениях, состояния преступности, раскрываемости преступлений, состояния и результатов следственной работы и прокурорского надзора, а также устанавливает единый порядок формирования и представления отчетности в органы прокуратуры».

На основании Федерального закона от 29.11.2007г. №282-ФЗ (далее – Закон №282-ФЗ) «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в РФ» Генеральная прокуратура РФ стала субъектом официального статистического учета. Формы федерального статистического наблюдения и указания по их заполнению утверждаются Росстатом.

Деятельность органов прокуратуры заключается в сборе по установленной единой методике соответствующей информации от органов, осуществляющих уголовное преследование, отражающей состояние борьбы с преступностью на всех её стадиях, начиная с регистрации заявлений и сообщений о преступлениях. Данные представляются соответствующими правоохранительными органами с определенной периодичностью.

Приказом Генерального прокурора РФ от 02.07.2012г. №250 «Об утверждении форм статистического наблюдения» введены: 1) форма №1-ЕГС «Единый отчет о преступности» (полугодовая); 2) форма №2-ЕГС «Сведения о лицах, совершивших преступления» (полугодовая); 3) форма №3-ЕГС «Сведения о зарегистрированных, раскрытых и нераскрытых преступлениях» (полугодовая); 4) форма №4-ЕГС «Сведения о состоянии преступности и результатах расследования преступлений» (ежемесячная).

Приказом Генерального прокурора от 20.02.2015г. №83 установлены следующие формы федерального статистического наблюдения: 1) №1-Е «Сведения о следственной работе и дознании» и №1-ЕМ «Сведения об основных показателях следственной работы и дознания», а приказом от 27.02.2015г. №89 – форма федерального статистического наблюдения №2-Е «Сведения о рассмотрении сообщений о преступлениях».

5. Вся многогранная деятельность российской прокуратуры носит ярко выраженный предупредительный характер. Выявляя и устраняя нарушения законов, устанавливая и устраняя обстоятельства (причины и условия), способствующие совершению правонарушений (проступков и преступлений), принимая меры к привлечению к ответственности виновных лиц и совершая иные предусмотренные законом действия, прокуроры способствуют предупреждению правонарушений. Главным направлением предупреждения органами прокуратуры правонарушений является систематически осуществляемый прокурорский надзор по всем

отраслям. Чем раньше выявляются и устраняются нарушения законов и способствующие им обстоятельства, тем большее профилактическое воздействие достигается.

Другими направлениями работы прокуроров по предупреждению правонарушений являются: 1) более широкое применение прокурорами такого правового средства, направленного на предупреждение правонарушений со стороны должностных лиц, каким является предостережение о недопустимости нарушения закона; 2) обязательное установление прокурорами, в ходе проверки, причин совершения нарушений закона и условий, этому способствующих; 3) доведение до сведения администрации органов, где проводилась прокурорская проверка, информации о причинах совершения выявленных нарушений законов и условий, способствующих им; 4) усиление контроля со стороны прокуроров за реализацией требований, содержащихся в актах прокурорского реагирования, и, в первую очередь, в представлениях об устранении нарушений законов; 5) доведение прокурорами до сведения населения информации о состоянии законности в муниципальном образовании, регионе, лицах, допускающих нарушения законов, причинах и условиях, способствующих нарушениям, мерах по их устранению и привлечению к ответственности виновных лиц (правовая пропаганда); 6) участие прокуроров в рассмотрении коллегиальными органами внесенных ими представлений, протестов и информации.

При непосредственных контактах прокуроров с населением основной упор делается на разъяснении гражданам требований законодательства и ответственности за его несоблюдение.

Отдельные полномочия прокуроров по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие, участию прокуроров во всех видах судопроизводства, закрепленные в Законе «О прокуратуре РФ» и процессуальном законодательстве, также имеют превентивную направленность, т.е. служат предупреждению правонарушений.